

CCG 研究报告

01.20.2021

拜登时代的中国与 美国：趋势与应对

China and the United States in
the Biden Era: Trends and
Policy Responses



摘要

美东时间 2021 年 1 月 20 日，乔·拜登将宣誓就职，成为美国第 46 任总统。在 2017 年 1 月 19 日，特朗普就职前一天，CCG 发布了《特朗普时代的机遇、挑战与中国应对》。作为关注世界政治经济形势和中外交往的国际化智库，全球化智库（CCG）对美国时局始终保持关注，积极开展调访研究。美国大选以来，CCG 举办多场专题讨论，聚焦拜登时代研判未来双边关系及全球化发展走向。基于 CCG 会议成果和 CCG 专家学者近期就美国时政和中美关系趋势发表的观点和评论文章，本报告从拜登内政外交的国内考量 - 内阁组成、政治现状、制约因素入手，分析未来美国外部在全球治理、地区安全、贸易领域回归多边主义的趋势，以及中美关系的竞争-合作动态平衡。报告认为，拜登政府执政将利好重启全球化迈向更高步伐，同时为中国全球化提供新机会。拜登执政将面临多方面挑战，特朗普崛起的民粹主义基础还将在美国政坛持续发酵，虽然新政府仍将继续以大国竞争的视角处理中美关系，但其重心向内，以提高自身实力和重视外交、软实力的理性方式与中国展开竞争的趋势，与特朗普执政时期将有明显分野。在此背景下，中美在贸易、人文交流、全球治理领域的共同利益将成为拜登时代中美关系得到缓解的有利因素。

在拜登就职之际，CCG 提出十二条政策建议：

- （一）中美适时恢复及创建双边高层次多渠道对话交流机制
- （二）中美欧可建立三方对话协调机制，并尽早召开全球疫苗峰会，推动全球抗疫合作及经济复苏
- （三）可在 G7 基础上增加中国、俄罗斯、印度，召开 G10 国家气候变化峰会
- （四）中美积极考虑加入 CPTPP，促进全球高水平贸易投资开放和 WTO 改革，同时可邀请美国加入 RCEP
- （五）中美可相互放宽企业准入及市场竞争限制，美方取消对华为、TIKTOK、腾讯、阿里巴巴、小米等中国企业打压，中方放宽谷歌、推特、脸书等美国高科技企业来华投资经营
- （六）中美应取消单边贸易关税，完成第一阶段经贸协议执行，并开启第二阶段经贸协议谈判
- （七）中美可重启双边投资协定谈判，为中美企业双向投资提供便利
- （八）中美可加强基础设施合作，中国可发挥优势在美投资设厂助其基础设施建设，美能源产品也可更好出口到中国
- （九）中美可就“一带一路”开展合作，促进“一带一路”多边化发展，增进多边开发银行基础设施项目相关合作
- （十）中美可在友好城市框架下加强省州市地方政府间合作
- （十一）中美恢复并放宽留学、媒体等人文交流，并使其更具民间化、市场化特点
- （十二）举办朝核问题四方会谈，增进伊核问题多边协调，加强中美在亚洲及太平洋地区经济安全合作

Executive Summary

On January 19th, 2017, CCG released report “Trump’ s Coming Era: Challenges, Opportunities and Policy Responses.” Since then, CCG has continued to concentrate on the developments of US politics and China-US relations via multiple track-II trips to Washington DC, numerous events featuring US-China think tank dialogue, and webinars promoting cross-Pacific conversations in times of pandemic and deteriorating bilateral relationship.

On January 20th, 2021, Joe Biden will swear in as the 46th president of the United States of America. Released on the same day, this report examines the domestic drivers of the incoming Biden administration’ s policy orientation; outlines the changes in the new administration’ s foreign policy approach most prominently featured in areas of multilateralism, global governance, and free trade; and taps into the dynamics of US-China relations in the next four years.

Drawing on past research, more recent CCG featured discussions among prominent experts and opinion leaders, and CCG experts’ publications, this report considers Biden’ s presidency a positive signal for globalization’ s revival and an opportunity for China and the United States to resuscitate cooperation. Given that populism will remain a pronounced element in US domestic politics, the Biden administration will likely continue to approach US-China relationship through the lens of strategic rivalry. However, facing urgent tasks ranging from containing the coronavirus spread, restoring economic growth and social stability, and repairing badly damaged international prestige, the new administration will deal with a rising China in a much more rational, consistent, predictable way than its predecessor.

The Biden white house’ s drive toward multilateralism also opens up broader horizons for potential cooperation between the countries. In the event of a possible window of opportunity for improved bilateral relationship, CCG formulates the following policy recommendations:

1. Resume the bilateral high-level, multi-channel dialogue and exchange mechanisms between China and the US in a timely manner.
2. Establish a trilateral dialogue and coordination mechanism including China, the U.S. and Europe, and convene a vaccine summit to promote global cooperation in pandemic control and global economic recovery.
3. Propose a Global Climate Summit that calls for an expansion of the G7 to G10 to include China, Russia and India.
4. Explore avenues for the U.S. and China to join the CPTPP, support WTO modernization agenda, and expand RCEP stakeholders to include the US.
5. Ease restrictions on market access by both US and Chinese governments with Washington’ s relaxing sanctions against Chinese firms such as Huawei, TIKTOK, Tencent,

Alibaba and Xiaomi and Beijing opening its market to American high-tech companies including Google, Twitter and Facebook.

6. Redress the unilateral tariffs levied on Chinese exports to the US, implement Phase One Trade Deal in full, and accelerate the pace towards the negotiation of Phase Two Deal.

7. Revive talks for US-China Bilateral Investment Agreement to facilitate two-way flows of FDI.

8. Promote China-US infrastructure cooperation via direct financing, greenfield investment, capacity building, and other measures that align with Biden' s infrastructure drive and US energy exports.

9. Engage Washington on the “Belt and Road” Initiative within a framework of multilateral cooperation on infrastructure development financing

10. Strengthen ties between Chinese and American subnational governments to tap into local forces supporting increased engagement in both countries.

11. Unblock non-governmental and cultural exchanges between scholars, journalists and students between U.S. and China, and restore the momentum of education.

12. Revisit the merits of multi-party talks on regional security issues such as Iran nuclear deal and nuclear proliferation in the Korean peninsular, and promote economic cooperation in the Asia-Pacific region.

当地时间 1 月 7 日，美国国会参议院议长、副总统迈克·彭斯（Mike Pence）主持国会联席会议，正式宣布约瑟夫·拜登（Joe Biden）当选第 46 任总统。坚称计票存在舞弊的现任总统唐纳德·特朗普（Donald Trump）也承认大选结果，并将在 1 月 20 日拜登宣誓就职日有序过渡。至此，伴随着民主党的胜利，美国大选终于尘埃落定。

特朗普执政四年间，美国外交政策经历大转向。特朗普掀起单边主义、保护主义，挑起关税战、退出多边合作机制，加剧对华战略竞争，一时间，“中美脱钩”“新冷战”等言论甚嚣尘上，使得中美关系乃至世界格局都发生震荡。过去的 2020 年，新冠病毒的全球大流行阻止了跨境人员、货物的流动，暴露出全球供应链的脆弱，各国政府对相互依赖的焦虑推高民粹主义潮流，全球化按下暂停键。截至报告发布日期，美国感染新冠肺炎人数达到 24,230,850，死亡 401,361 人，疫情仍在蔓延。经历了 1 月 6 日的国会山之乱，华盛顿屯兵重守，迎接 1 月 20 日的拜登就任典礼。重重危机之下，拜登能否带领美国重振旗鼓，回到全球领导中心？中美关系能否在拜登治下获得合作空间？全球化能否重启？世界对拜登时代有很多猜想和期许。

2017 年 1 月 19 日，特朗普就职前一天，CCG 发布了《特朗普时代的机遇、挑战与中国应对》。作为关注世界政治经济形势和中外交往的国际化智库，全球化智库（CCG）对美国时局始终保持关注，积极开展调访研究。2017 年至 2019 年，CCG 四次组织专家代表团访美进行二轨外交，与特朗普政府重视的保守智库如哈德逊研究所、传统基金会、美国企业研究所、对外关系委员会及布鲁金斯学会、国际战略研究中心、卡内基和平基金会、卡托研究所等华盛顿主流智库专家对话，并与包括美中贸易全国委员会、美中关系全国委员会、对外贸易委员会、美国商会领袖在内的工商界精英深入交流，发布调研报告。疫情期间，国际往来受限，CCG 在 2020 年发起“中国与全球化 Webinar 系列”，已成功组织 60 余场线上会议，其中，有 10 余场聚焦中美关系相关议题，邀请到知名中美问题专家、全球意见领袖如“修昔底德陷阱”提出者、哈佛大学肯尼迪政府学院的创始院长格雷厄姆·艾利森（Graham Allison），美国布鲁金斯学会名誉主席约翰·桑顿（John Thornton），《世界是平的》作者、美国《纽约时报》专栏作家托马斯·弗里德曼（Thomas Friedman）等几十名美国智库精英与中国顶级学者激荡思想，在中美关系遭遇冰冻时期搭建沟通桥梁，为两国政府建言献策¹。

美国大选以来，CCG 举办多场专题讨论，聚焦拜登时代研判未来双边关系及全球化发展走向。基于 CCG 会议成果和 CCG 专家学者近期就美国时政和中美关系趋势发表的观点和评论文章，本

¹ 详见附录

报告从拜登内政外交的国内考量 - 内阁组成、政治现状、制约因素入手，分析未来美国外部在全球治理、地区安全、贸易领域回归多边主义的趋势，以及中美关系的竞争-合作动态平衡。报告认为，拜登政府执政将利好重启全球化迈向更高步伐，同时为中国全球化提供新机会。拜登执政将面临多方面挑战，特朗普崛起的民粹主义基础还将在美国政坛持续发酵，虽然新政府仍将继续以大国竞争的视角处理中美关系，但其重心向内，以提高自身实力和重视外交、软实力的理性方式与中国展开竞争的趋势，与特朗普执政时期将有明显分野。在此背景下，中美在贸易、人文交流、全球治理领域的共同利益将成为拜登时代中美关系得到缓解的有利因素。

今年是 21 世纪进入第二个十年的第一年，新冠病毒疫情仍在全球肆虐，世界经济陷入深度衰退。在全球化时代，在价值链不断加深的时代，在抗击疫情和气候变化时代，中美你中有我，我中有你，必须携起手来，淡化意识形态差异，宽容彼此的价值体系，提升和完善全球国际治理体系，用经济合作与繁荣替换热战冲突与对抗，中美作为世界上最大的两个国家，有道义上的责任对世界负责，合作是唯一正确的选择。

在拜登上台这个机遇窗口期，CCG 提出十二条政策建议：

- (一) 中美适时恢复及创建双边高层次多渠道对话交流机制
- (二) 中美欧可建立三方对话协调机制，并尽早召开全球疫苗峰会，推动全球抗疫合作及经济复苏
- (三) 可在 G7 基础上增加中国、俄罗斯、印度，召开 G10 国家气候变化峰会
- (四) 中美积极考虑加入 CPTPP，促进全球高水平贸易投资开放和 WTO 改革，同时可邀请美国加入 RCEP
- (五) 中美可相互放宽企业准入及市场竞争限制，美方取消对华为、TIKTOK、腾讯、阿里巴巴、小米等中国企业打压，中方放宽谷歌、推特、脸书等美国高科技企业来华投资经营
- (六) 中美应取消单边贸易关税，完成第一阶段经贸协议执行，并开启第二阶段经贸协议谈判
- (七) 中美可重启双边投资协定谈判，为中美企业双向投资提供便利
- (八) 中美可加强基础设施合作，中国可发挥优势在美投资设厂助其基础设施建设，美能源产品也可更好出口到中国
- (九) 中美可就“一带一路”开展合作，促进“一带一路”多边化发展，增进多边开发银行基础设施项目相关合作
- (十) 中美可在友好城市框架下加强省州市地方政府间合作

(十一) 中美恢复并放宽留学、媒体等人文交流，并使其更具民间化、市场化特点

(十二) 举办朝核问题四方会谈，增进伊核问题多边协调，加强中美在亚洲及太平洋地区经济安全合作

一、拜登时代民主党执政底色

1. 拜登内阁的组成

1.1 “多元化”内阁成员，民主党传统“平权”理念回归

“多元化”是拜登组阁的第一个关键词。2016 年特朗普政府成员中有 71% 为白人男性，是里根 (Ronald Reagan) 政府以来比例最高。拜登竞选团队成员有近半数为有色人种，近六成成为女性。拜登曾多次承诺将保证其政府人员构成多样化，其内阁将以身作则。在 11 月 15 日宣布的过渡团队名单里，46% 的成员和 41% 的高级职员是有色人种，同时女性的比例分别是 52% 和 53%，与特朗普的政府成员组成形成鲜明对比²。拜登历史性地选择了卡玛拉·哈里斯 (Kamala Harris, 中文名贺锦丽)——一位非裔和印度混血的女性——作为其副总统，足以显示他对政府构成多样化的决心。在拜登内阁成员中，不乏美国史上首位华裔女性美国贸易代表、女性财政部长、女性情报总监、拉美裔国土安全部长和卫生部长、美洲原住民内政部长，还有一位同性恋者担任运输部长。拜登内阁组成打破了白人男性在华盛顿“一统天下”的格局，少数族裔和女性在政坛的崛起也反映了民主党传统上“平权”理念的回归。

1.2 专业团队，奥巴马政府精英重返决策中心

拜登内阁构成的第二个显著的特点就是高度专业性、政府经验丰富。和特朗普时期“反建制”主导的团队构成不同，拜登的核心智囊多来自前民主党政府，特别是奥巴马时期的华府政策制定中心、拜登副总统的得力干将。比如，新提名的气候特使约翰·克里 (John Kerry)，曾接任希拉里任奥巴马时期第二任国务卿；国务卿人选安东尼·布林肯 (Antony Blinken) 曾担任奥巴马第二任期的副国务卿和时任副总统拜登的国家安全顾问；提名的国家安全顾问杰克·苏利文 (Jake Sullivan) 曾经是拜登任副总统时期的国家安全事务助理；奥巴马政府的国土安全部副部长亚历康德罗·马约卡斯 (Alejandro Mayorkas) 将在拜登新政府担任国土安全部长；奥巴马时期就任中情局副局长一职的艾薇尔·海恩斯 (Avril Haines) 即将履新拜登政府中情报总监一职；奥巴马

² 商周君，“拜登兑现承诺！”，商业周刊/中文版，2020-11-17

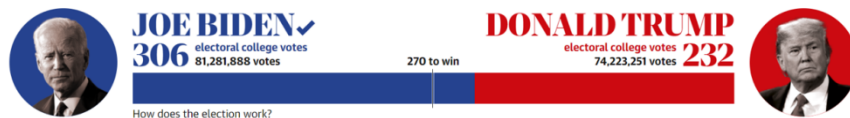
政府白宫办公厅主任丹尼斯·麦克唐纳（Denis Donough）将执掌退休军人事务部；新一任国家经济委员会主任布莱恩·迪斯（Brain Deese）和经济顾问委员会主席塞西莉亚·劳斯（Cecilia Rouse）都曾服务于奥巴马政府经济团队。这一届政府将以高度的专业性、深厚的政府资本与华盛顿经验和特朗普时期形成一个“分水岭”。

1.3 经验丰富的中国智囊

最后，值得一提的是，多位拜登政府要员都与中国有着深远的渊源。特朗普时期的高官中，除了博明(Matt Pottinger)曾在麻省大学学习中国研究，并担任过路透社和《华尔街日报》驻华记者，鲜有“知华”人士，甚至连著有《死亡中国》的白宫鹰派纳瓦罗（Peter Navarro）在中美贸易谈判之前从未到访过中国。蓬佩奥（Mike Pompeo）做国务卿之前，只做过一年多的中情局局长，再之前只有六年国会众议员的经验，作为蓬佩奥反华战略的幕后推手，余茂春也仅仅是一名美国海军学院的历史教授，甚至连一流学者也谈不上。相反，从拜登新政府构成中不难看到如安东尼·布林肯、杰克·苏利文等人甚至早在克林顿时期就开始与中国打交道。即将上任的美国贸易代表凯瑟琳·戴(Katherine Tai，中文名戴琦)，不仅是华裔，曾在华学习工作，在美国贸易代表办公室工作期间，主要负责针对中国的法律工作。新获任命的白宫中国事务资深主任劳拉·罗森伯格(Laura Rosenberger)曾在奥巴马时期的国家安全委员会担任中国和朝鲜半岛事务主任。为拜登竞选工作过的埃利·拉特纳曾在奥巴马时期的国务院负责中国事务。拜登任副总统时的副国家安全事务助理杰弗里·普雷斯科特（Jeffrey Prescott）曾是复旦大学的客座教授、北京大学访问学者，是耶鲁中国中心的创始人³。

2. 美国政治现状

2.1 选民对立，两党分歧，政治社会极化，民粹主义困局短期难以扭转



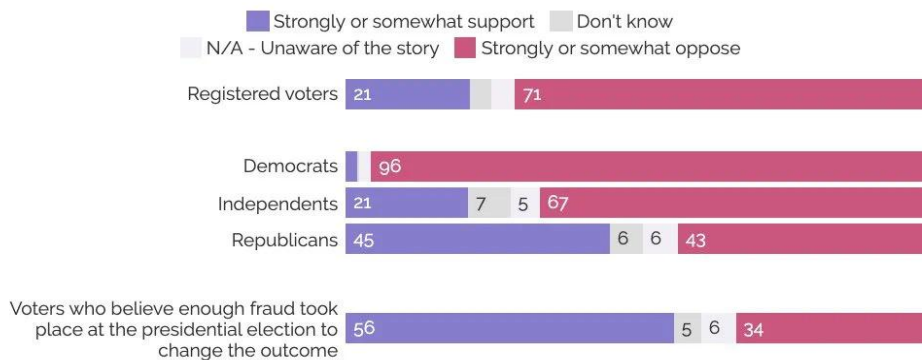
从 11 月 2 日大选到 1 月 7 日美国国会才最终确认拜登当选第 46 任美国总统，这一届总统的选举产生刷新了历史记录。拜登名义上以 306 张选举人票，历史最高的普选票数（8100 万）成

³ 杰克·苏利文曾于 2017 年在耶鲁中国中心出席由全球化智库（CCG）和中国美国商会、耶鲁中心联合举办的活动，与金融时报记者韩碧如进行对话，详见 <https://yalecenterbj.glueup.cn/event/13254/>

为白宫新主人，民主党又因佐治亚州参议员复选“翻蓝”而获得参议院多数席位⁴，拜登政府将迎来民主党一统白宫-参众两院的格局。然而，1月6日发生的国会山暴力事件显示，拜登和民主党的胜利是一场“惨胜”，胜选并不意味着特朗普势力的终结，两党对立态势的缓和。皮尤研究中心2020年6月民调显示，将投票给拜登的选民群众中有67%是因为反对特朗普；相反，将投票给特朗普的选民中真正支持特朗普的占到76%，反对拜登为由者仅占24%⁵。从11月的数据来看，只有2%的拜登选民认为特朗普选民能够理解自己的看法，同样地，另一方的数据也很接近。21%的拜登选民和23%的特朗普选民在调查中恶语攻击了对方⁶。尽管败走麦城，特朗普依旧获得了比美国历史上任何一位寻求连任的总统都多的选票（普选票超7400万）。盖洛普公司（Gallup）近期的一项民调显示，美国总统特朗普以18%的支持率击败奥巴马（支持率15%），当选2020年美国最受尊敬的男性⁷。据YouGov对随机抽取的1397位选民的调查，45%的共和党选民对“暴徒”冲击国会的行为表示认可⁸。

One in five voters - including 45% of Republicans - approve of the storming of the Capitol building

Supporters of President Trump have stormed the US Capitol to protest lawmakers certifying Joe Biden's election victory. Based on what you have read or heard about this, do you support or oppose these actions? (%)



YouGov

January 6, 2021

冲击国会的“抗议者”队伍中不乏州一级议会的共和党州议员参与，骚乱之后，仍有近140名共和党众议员和8名共和党参议员继续支持特朗普挑战总统选举结果⁹。

⁴ 民主党和共和党在参议院各持五十个席位，参议院法定议长、副总统贺锦丽拥有平票决定权

⁵ <https://www.pewresearch.org/politics/2020/06/30/publics-mood-turns-grim-trump-trails-biden-on-most-personal-traits-major-issues/>

⁶ <https://www.pewresearch.org/politics/2020/12/17/voters-say-those-on-the-other-side-dont-get-them-heres-what-they-want-them-to-know/>

⁷ <https://news.gallup.com/poll/328193/donald-trump-michelle-obama-admired-2020.aspx>

⁸ <https://today.yougov.com/topics/politics/articles-reports/2021/01/06/US-capitol-trump-poll>

⁹ http://www.xinhuanet.com/2021-01/08/c_1126961742.htm

自上世纪 90 年代以来，民主党人和共和党人的分歧和对立达到了历史最高点，政治极化已经愈发明显，“先否决、后治理”成为两党执政效率低下的一个重要因素。超过三分之二的共和党人和民主党人都认为，两党选民不仅在政策上存在分歧，而且在基本事实上也无法达成一致。可以说，受身份认同和民粹主义叙事结构的影响，政治极化在社会层面更多开始向部落主义发展¹⁰。2016 年大选中特朗普的崛起很大程度上是美国党争、族裔、阶层等各层次矛盾叠加爆发的结果，在美国人口结构变化加速的趋势下，族裔冲突与身份政治所导致的政治困境是历史空前的。拜登的胜选只能说是一次缓冲，甚至说，带有明显“白人至上”特征的国会暴乱支持者，很有可能不会善罢甘休，在未来民主党执政四年中不断寻衅滋事。骚乱背后，真正加剧美国国家和社会间结构性张力的因素并非特朗普和拜登在政策层面的具体差异，而是差异所折射的价值层面的巨大鸿沟。

国会山之乱将近年来美国民粹主义推向一个新的高潮，过去四年的社会撕裂在这一天登峰造极。1 月 20 日宣誓就职的拜登可谓是临危受命，他的政府承载了美国今后能否重整旗鼓，恢复社会稳定，在全球政治和经济的竞争中立于不败之地的希望和使命。由于党派的极化，越来越多的温和派人士选择彻底退出国会，不参加竞选，两党都是如此¹¹。拜登要面对的，首先是民主党内部的分裂，表现在以桑德斯为代表的激进派和以拜登为代表的中间派之间。在玛西亚·富奇（Marcia Fudge）等三名众议员进入内阁后，民主党在众议院控制的席位将暂时降至 219 席，仅比规定的多数 218 席多一席。考虑到激进派和温和派在一些问题上的意见大概率会不统一，更不乏象西弗吉尼亚州的参议员乔·曼钦（Joe Manchin）这样的“摇摆派”，民主党要有立法上的大动作就注定要获得一些共和党的配合，在参议院里也是一样。

而对于共和党，特朗普在任的四年让温和派共和党近乎销声匿迹。特朗普极其厌恶党内有反对之声，共和党内近年的新秀大多更保守，更好斗，更福音，更特朗普主义¹²。就在认证大选结果的国会联席会议召开前，特朗普的儿子埃里克·特朗普（Eric Trump）就公开威胁共和党议员，声称如果他们不和特朗普站在一起，就必须面临初选中失败的命运¹³。特朗普的基本盘票仓对任何一位有政治野心的共和党议员来说都有很强的吸引力，吸收这部分庞大的选民，接过特朗普主义的大旗，2024 年参选总统，或许是不少右翼政客的计划。虽然特朗普在国会骚乱后被社交媒体平

¹⁰ 陈定定，“透视国会骚乱：美国政治转向的分水岭？”，读特专稿，2021-1-9

¹¹ Thomsen, Danielle M. *Opting out of Congress: Party Polarization and the Decline of Moderate Candidates*. Cambridge University Press, 2018.

¹² <https://fivethirtyeight.com/features/why-there-are-so-few-moderate-republicans-left/>

¹³ <https://edition.cnn.com/2021/01/06/politics/eric-trump-republicans-2022/index.html>

台封号禁言，个人能否逃脱法律的制裁还是未知数，但也还不能排除他在 2024 年卷土重来，尤其在拜登治下疫情控制的预期落空，经济恢复缓慢的可能情景下。

而另一派观点则认为，所谓的“特朗普魔力”并不是绝对的，特朗普及其支持者，尤其是共和党领导人，可能把抗议大选结果的游戏玩过火了。民主党同时控制参众两院，将使他能够毫无阻力地确认内阁及法官提名人，并且提高推进立法议程的机会。而鉴于民主党在参议院并不具有多数，在众议院的多数只有小的优势，加上温和派民主党参议员如西弗吉尼亚州的乔·曼钦和蒙大拿州的乔恩·德斯特（Jonathan Tester），外界所担心的过于激进的左派议程（如针对富人、企业大幅度的加税）将无法得到推进¹⁴。此外，拜登与特朗普不同，后者从政长达三十年，拥有深厚的华盛顿政治资源和资本，善于团结。众议院议长南希·佩洛西（Nancy Pelosi）与拜登有长达三十年的工作关系。华尔街日报评论说：“这两人在一起立法的历史之久让同事认可了他们之间的相互信任”¹⁵。拜登所任命的政府高层有大批他时任副总统时的亲信和奥巴马政府元老，这一批人将很快在工作中展现出默契。拜登与民主党激进派伯尼·桑德斯（Bernie Sanders）的私人关系貌似也不错，桑德斯在 2020 年 4 月把民主党党内提名让给了拜登。拜登在接受采访时说，他曾慎重地考虑了要不要让桑德斯作为劳工部长加入内阁，但在两人讨论此事后决定维持桑德斯作为佛蒙特州参议员的现状，以确保民主党是参议院的多数党。拜登承诺他与桑德斯将“在两人有共识的方面保持紧密合作”¹⁶。有理由相信，拜登有能力说服象阿拉斯加州的丽莎·默科夫斯基这样的共和党温和派参议员在一些议题上的摇摆。

可以理解，拜登的当选似乎给厌倦特朗普执政的人们带来某种对“新时代”的期冀，而未来在拜登的领导下，美国与世界能否回到正轨，在很大程度上取决于拜登能否有能力去认真解决族群冲突、社会分裂、民粹主义所掩盖的绕不过去的系统性问题 - 收入差距，或者说，在过去几十年间由于全球化经贸结构而导致的国内经济结构的失衡，但这个问题往往牵一发而动全身，涉及到关键领域的利益分配，不是一朝一夕就能得到缓解，对拜登及其政府的能力和意愿都是巨大的考验。

2.2 疫情下拜登的“治愈”之路短期内难以矫正贫富差距

¹⁴ 刘裘蒂，“民主党小蓝潮对美国经济意味着什么”，FT 中文网，2021-1-8

¹⁵ <https://www.wsj.com/articles/joe-biden-nancy-pelosi-to-draw-on-their-history-in-bid-to-unite-fractious-democrats-11609506000>

¹⁶ <https://www.cbsnews.com/news/biden-introduces-economic-appointments-watch-live-stream-today-2021-01-08/>

美国这些年因为民粹主义盛行而面临日益严峻的治理危机，国内问题不断发酵，是全球治理落后于全球实践的结果。民粹主义在欧美国家并不是一时兴起，其根源是几十年来中产阶级的缩水和贫富差距的扩大。今天，美国收入不平等处于五十多年来最严重的时期，这是特朗普民粹主义的社会基础。在美国，1980年代初，1%的巨富人群财富占全国总量的比例为23.6%，已经远高于收入底端50%人群的财富总占比3.7%。在2011年年初，收入底端50%人群的财富总占比一度只有0.4%，而1%的巨富人群财富占比攀升至约30%¹⁷。美国跨国公司在经济全球化的过程中实现了最低成本与最高效益的最佳组合，成为最大赢家，但大量的跨国公司在海外寻找避税天堂，其母国并未收获相应税收、就业等社会经济效益。2016年的美国GDP是1979年的三倍，而实际工资的中位数几无增长¹⁸；美国大公司CEO的薪酬与普通工人工资的比率，从1965年的21:1上升到2019年的320:1；1978年至2019年，美国CEO的薪酬增加1167%，普通工人的工资仅增加13.7%¹⁹。美国前400名富豪家族1950年的平均税收接近70%，这一税率半个世纪来不断下降，直至今天的20%左右，而处在收入底端50%的人群平均税率则一直维持在20%，甚至稍有增加²⁰。而过去四年，在特朗普民粹主义主导下的美国，因为2017年通过的税法，最富有的400个美国富豪的总税率低于其他所有收入阶层。

截止2021年1月7日在美国确诊的2140万累计病例让美国经济举步维艰。哈佛大学的专家卡特勒和萨默斯 (David Cutler & Lawrence Summers) 预计此次疫情最终将会让美国损失16万亿美元，约一年GDP的四分之三。疫情的代价约是2008年金融危机的四倍²¹。在2020年四月份，美国本土失业率一度高达14.8%，为二战时期以来最高²²。然而，许多科技公司却在股市屡创新高。美联储的数据显示，2020年第三季度后1%的巨富们财富占比已经升至31%²³。亚马逊的CEO杰夫·贝佐斯从2020年3月份至今身价翻了近乎一番。

要改变这种情况，拜登必须出台有效的政策，在分配政策上向社会弱势群体和底层倾斜的同时，推动对富豪加税²⁴。而在分蛋糕之前，拜登政府的首要任务是做大蛋糕，在控制疫情的前提下

¹⁷ <https://www.federalreserve.gov/releases/z1/dataviz/dfa/distribute/table/#quarter:124;series:Net%20worth;demographic:networth;population:all;units:shares>

¹⁸ <https://fred.stlouisfed.org/series/LES1252881600Q>

¹⁹ <https://www.epi.org/publication/ceo-compensation-surged-14-in-2019-to-21-3-million-ceos-now-earn-320-times-as-much-as-a-typical-worker/>

²⁰ <https://www.nytimes.com/interactive/2019/10/06/opinion/income-tax-rate-wealthy.html>

²¹ <https://news.harvard.edu/gazette/story/2020/11/what-might-covid-cost-the-u-s-experts-eye-16-trillion/>

²² <https://tradingeconomics.com/united-states/unemployment-rate>

²³ <https://www.federalreserve.gov/releases/z1/dataviz/dfa/distribute/table/#quarter:124;series:Net%20worth;demographic:networth;population:all;units:shares>

²⁴ 拜登主张把个税最高边际税率从37%增至39.6%，同时对中产阶级、工人、下岗员工、老人和残疾人税收减免；并将最高企业税率从21%提高到28%。为此，拜登也计划撤销特朗普对富人阶层和公司设置的减税政策，详见 <http://finance.sina.com.cn/stock/usstock/c/2021-01-16/doc-ikftssan6918017.shtml?wm=>

恢复和改善经济，他的竞选承诺是在四年内投入 2 万亿美元用于基础设施建设，未来十年内支出 1.7 万亿美元联邦资金，大幅提升清洁能源在交通、电力和建筑领域的使用。拜登于 1 月 14 日宣布将推出一项 1.9 万亿美国的纾解疫情和提振经济的计划。从现实来看，拜登的经济治愈之路不可能一蹴而就，更不可能平坦。首先，2021 年能否遏止新冠疫情还是一个未知数，据约翰霍普金斯大学 1 月 19 日发布的最新统计，美国累计确诊病例超过 2 千 4 百万例，死亡人数超过 40 万，位居全球之首。拜登政府上台后在疫情防控上的强化必然不利于重启美国经济，而某些共和党州坚持重启经济的话又会导致疫情加剧，拖累经济的恶性循环。其次，在拜登经济学的刺激政策下，美联储短期不会改变当前的政策方向，保持量化宽松，那将意味着更多的债券发行和更长期限债券的更高收益率，有利于美国银行和金融界的收益。有文章指出，疫情经济将“进一步加剧愉快大赚的华尔街与苦苦挣扎的‘主街（main street，意指普通民众）’之间的巨大脱节。并且，新冠病毒新变种不可避免的会给经济和社会互动带来更大的压力，如果各国央行再次感到有必要向市场注入流动性，那么富人很可能再次受益，有渠道进入资本市场融资的大公司同样将再次受益”²⁵。

3. 拜登政府面临特朗普对华旧政影响

3.1 特朗普卸任前进一步塑造“中国挑战”，为对华关系进行框限

2020 年 11 月，在国务卿蓬佩奥的主导下，美国国务院政策规划办公室发布《中国挑战的方方面面》报告，力图进一步塑造所谓的“中国挑战”，为下一届政府处理美中关系进行框限。该报告延续了蓬佩奥对华刻板的印象描述，称中国为“建立于马克思、列宁主义模式上的独裁者”，而美国的任务是“守卫自由”。发布于美国大选的敏感之际，这篇报告在民主党与共和党间左右逢源。特朗普在他上任后的第一份《国家安全战略报告》中就明确定义中国为“战略对手”，指责中国为“修正主义国家”及“试图塑造一个与美国价值观和利益相对立的世界”。2018 年初，特朗普政府以“不公平贸易行为”和“知识产权盗窃”为由对华发起贸易战，设置关税和各种贸易障碍。现在，美国依然对中国 2500 亿美元商品征收 25% 的关税，对中国 1200 亿美元商品征收 15% 的关税。2020 年特朗普在疫情问题上大肆抹黑中国，制造仇恨情绪。皮尤研究中心 10 月份的报告显示，73% 的美国人对中国持负面态度，一年间增加了 13 个百分点，为历史最高²⁶。美

²⁵ Mohamed El-Erian, “New Covid variant will increase stress on global economy and widen inequality”, *Financial Times*, 2021-1-7. 关于量化宽松与不平等扩大之间的关系在学界与政策界尚有争议，详见 <https://www.bankofengland.co.uk/working-paper/2018/the-distributional-impact-of-monetary-policy-easing-in-the-uk-between-2008-and-2014>

²⁶ <https://www.pewresearch.org/global/2020/10/06/unfavorable-views-of-china-reach-historic-highs-in-many-countries/>

国国务卿蓬佩奥 9 日宣布美国自即日起解除所有与中国台湾的交往限制，此举挑战中国政府“红线”。特朗普政府在卸任前对华强硬加码，恐怕是抓紧有限时间固化中美意识形态之争的动员，意图把美国的对华政策锁定在对抗的趋势，限制拜登政府的调整空间。

3.2 政府交替前夕频繁出台针对中国企业的制裁

2020 年 12 月 18 日，美国商务部工业和安全局（BIS）将中芯国际（SMIC）列入实体名单，加入了华为、中兴、大疆、海康威视等高科技中国企业的“阵营”。半导体行业是中美竞争的重要领域。美国出口商必须申请许可证才能向实体清单上的公司销售产品，从而限制这些公司获取美国技术的能力。官方的理由通常是这些实体的行为违反了美国的国家安全或外交利益。截止 2020 年底，中国被纳入清单的实体超 400 个，排名第一，其中甚至包含“国防七子”等大学和研究院²⁷。2021 年 1 月 5 日，即使身陷败选风波，特朗普也不忘签署了一项总统行政命令，禁止与包括微信支付、蚂蚁集团旗下的支付宝在内的 8 种中国应用进行交易。该禁令很可能无法在特朗普任期结束前实施，被广泛认为成特朗普表达的对华立场。他在 2020 年 8 月签署的针对微信和 Tik Tok 的行政令，由于遭到运营商和用户起诉，被美国法院叫停。Tik Tok 被要求出售至今无果。1 月 14 日美国政府又将包括手机制造商小米及飞机制造商中国商飞等九家中国企业列入“中共军工企业清单”的黑名单中，禁令要求美国投资者在今年 11 月 11 日前出售所持“黑名单”公司的股份，在特朗普任期的最后几日加紧对中国施加更大压力。

通过对拜登团队组成、美国大选背后的深层次国内矛盾和政治生态、以及特朗普卸任前为下届政府设置的限制这三大维度的分析，可以预见的是，拜登的执政将呈现以下特点：一、理性、专业、建制派的回归与奥巴马时期纲领的延续；二、优先国内议程，执政中心将围绕抗疫、经济和民生、以及弥合社会裂痕；三、身份政治主导下的民主党价值观重回政治中心，具体体现在国内重视民权、环保、社会平等，国际上追求价值同盟为基石的多边主义；四、政治体系短期内难以消除全球化带来的国内冲击，政治/安全考量重于经济/效率；五、对华遏制仍是两党共识，甚至可能得到强化。

二、拜登时代对外关系展望

²⁷ 国防七校，又名“国防七子”，指 1961 年划归国防部国防科学技术委员会管理，被确定为国防工业院校的七个学校。他们分别是北京航空航天大学、北京理工大学、哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学、西北工业大学、南京航空航天大学、南京理工大学。

特朗普执政四年，奉行“美国优先”的单边主义，罔顾全球治理、地区稳定的领导责任，藐视国际规则，置盟友利益于不顾，可谓“天下苦特久矣”。拜登的当选，也意味着奥巴马时代外交精英对回复往昔（return to normalcy）的渴望在未来四年将得到伸张，正如拜登的誓言，“美国回来了，美国做好了领导世界的准备”。毋庸置疑，拜登政府将以回归多边主义开启其对外政策的新篇章²⁸。拜登时代的美国，将在全球治理、地区安全和自由贸易三个领域重新回到多边的舞台。

1. 全球治理

2020年初，拜登在《外交事务》（Foreign Affairs）发表题为“为什么美国必须再次领导世界——特朗普之后的美国外交政策”的文章，强调美国面临的全球挑战——从气候变化和大规模移民，到技术破坏和新冠肺炎疫情——都十分复杂和紧迫，而应对这些挑战需要美国重新回到谈判桌前，通过集体行动应对全球威胁。文中还指出“世界不是自己组织起来的，美国在制定规则、达成协议、建立指导国家间关系和促进集体安全和繁荣的国际组织和机构方面发挥了主导作用”²⁹。由此看来，新一任政府大概率将转向民主党的建制派传统，修正特朗普政府的“反全球化”和单边主义行径，更加重视制度和规则的重建。

2015年12月缔结的《巴黎气候协定》称的上是全球治理实践的巅峰之作，可惜的是，两年不到，执政半年的特朗普就正式宣布退出《巴黎协定》。而气候变化是拜登及其民主党纲领的重要议题，在竞选时他就承诺，将在1月20日宣誓就职后立即宣布美国重新加入《巴黎气候协定》，与世界各国一同应对气候危机。他还提出在执政第一年召开世界主要碳排放国参加的气候峰会，推动各国提升各自的减排承诺并尽快取得实效，减少全球航运业的碳排放。除了他本人的承诺，拜登的外交团队也将显著提升气候变化和清洁能源议题在外交议程中的位置，实现绿色外交，在多边融资、国际贸易等领域陆续引入清洁能源和气候变化标准，如在G7、G20框架下消除高碳项目的补贴，力求引导多边融资流向清洁能源投资等改善气候变化问题的方向。

2020年新冠肺炎疫情席卷全球，成为激化矛盾的导火索。在全球化的深入发展的今天，传染病问题早已超越国界成为公共安全卫生事件，对全球卫生治理提出了更高的要求。当前，全球卫生治理呈现出治理主体、治理层次多元化的特点，但与此同时，也存在诸多治理困境。尤其是特

²⁸ “多边主义”（multilateralism）作为一种国际实践，是指依据普遍的制度形式来协调三个或以上国家间的关系，并主要通过国际组织、多边协定等方式体现出来，多边主义本质上强调各方在处理对外关系时约束自身行为，协调彼此利益，合作解决有关问题。美国作为二战后重建国际体系的主导者，建立了经贸、金融、政治和安全等多个维度的全球多边主义机制，这些国际组织和多边协定，在维护世界秩序稳定、推动美国主导的全球化方面仍然发挥着重要作用。

²⁹ Joseph Biden, “Why America Must Lead Again? Rescuing U.S. Foreign Policy After Trump”, *Foreign Affairs*, 2020-11-2

特朗普当政时将卫生问题政治化，在疫情全球暴发期间，美国以“中国病毒”等标签化的污名妨害中美两国合作，要求世界卫生组织（WHO）调查可疑生物恐怖主义。2020年7月7日，美国向联合国秘书长正式提交了退出世界卫生组织的通知³⁰。与此同时，拜登则表明，如果自己当选总统，第一天就要重新回到WHO。

2. 地区安全

拜登重返《巴黎气候协定》一方面能恢复美国在气候安全这一非传统安全议题上的领导力，建设美国和拜登政府的政治信誉，另一方面也是修复美欧盟友关系的重要手段。欧洲方面，欧盟委员会主席冯·德莱恩（Ursula Von der Leyen）曾表示拜登的当选意味着这段跨大西洋关系前四年经历的“冰河期”即将结束，欧盟和美国将会推动一系列议题来恢复这段跨大西洋关系³¹。冯·德莱恩赞扬了拜登对美国重新加入气候变化《巴黎协定》的承诺，并强调新伙伴关系的提议也应扩大到其他国家。她说：“这些不仅是欧美问题。”“它（碳排放治理）必须成为新的全球联盟的核心。它是与新兴大国以及从非洲到拉丁美洲，澳大利亚到民主亚洲的志同道合的伙伴合作，甚至更多。”意味着欧盟对于拜登通过气候能源政策来修复美欧裂痕，重返多边主义的赞同。

而地区安全不仅是全球治理的关切，同时也是欧洲利益的重要诉求。特朗普执政期间，美国威胁撕毁伊朗核协议，围绕伊朗“试射导弹”、“支持恐怖主义”、“威胁地区稳定”等问题“翻旧账”，把伊朗核问题与该地区复杂的地缘政治矛盾挂起钩来，公开支持沙特为反恐和抗衡伊朗的主要伙伴，他直接坐到以色列一边，宣布承认耶路撒冷为以色列首都，相当于退出了对中东和平进程的管理³²。拜登选择重拾欧盟一直力挺《联合全面行动计划》（JCPOA，即伊核协议），声明这是对伊朗核计划最有效的约束，如果美国能解除制裁并回到谈判桌前，欧盟恢复与伊朗的外交和贸易关系将变得更具可能性。重返伊核协定可谓是一箭双雕，首先完成了他此前抑制核扩散的承诺，同时进一步拉近了和欧洲盟友的关系，其次重返协议让中东安全问题降温，也反映出拜登愿意借助联合国框架作为多边平台来应对核扩散等安全问题。

军控也将是拜登政府实现对地区安全治理承诺，修复盟友关系的一项日程。俄罗斯作为美国外交政策的另一大战略安全地区，对欧洲盟友有着密切影响。早在2010年，奥巴马与时任俄罗斯总理梅德韦杰夫（Dmitry Medvedev）签署了美俄《削减战略武器条约》（START）的双边条约。

³⁰ 由于世卫组织缺乏关于成员国退出的具体规定，而美国在加入世卫组织时曾明确，如若退出世卫组织，美国需要至少提前一年发出通知，并完全履行财政义务。这就意味着2021年7月美国才能正式脱离世卫组织组织，并且在此之前需要全额支付已承诺的剩余款项。美国是WHO最大的资金来源国，而根据WHO提供的记录，美国仍拖欠8000多万美元会费。

³¹ Von der Leyen, “Biden win means new partnership with US”, *Politico Magazine*, 2020-11-10

³² 沈雅梅，“特朗普“美国优先”的诉求与制约”，《国际问题研究》2018年第2期，第96~111页

随后被特朗普批判为是奥巴马政府留下的一笔“糟糕的交易”，并认为该条约是“单边的”，明显对俄罗斯更有利。1月20日上任后，拜登马上就需要决定是否将2010年美俄《新削减战略武器条约》(New START)展期，否则该条约将在16天后到期，届时两国将可以无限量部署核弹头以及运载它们的导弹、潜艇和轰炸机。就大选前拜登释放的言辞来看，拜登对军控的态度与特朗普有着明显的不同。首先，对军控条约，拜登竞选纲领提到将会争取延长《新削减战略武器条约》，这为美俄未来继续开展核裁军铺就了积极的路径。同时，纲领也提及将会以此条约为基础开展未来的新军控条约谈判，这也反映出民主党人更倾向于在涉及国家安全利益方面构建规制，拜登政府在未来或会更加重视开展双边、甚至多边的涉核议题谈判。

拜登政府要担负起“修补”的重任，即修复特朗普退约、“退群”造成美国在国际军控体系内的“离群”和失信，而拜登政府如果未来寄希望利用条约规制限制对手、谋求美国利益，则需要“回群”，当然这需要一定的时间成本。值得期待的是，拜登团队成员有多位军控领域的专家，拜登深受美国国内军控推崇者的青睐，拜登政府未来的军控政策、乃至安全政策会比特朗普政府、奥巴马政府更加精细³³。

3. 多边贸易

过去四年，特朗普挟保护主义自重，挥舞贸易大棒，不仅对华发动贸易战，对盟友挑起贸易争端，对世界贸易体系造成损害。在特朗普的贸易理念里，美国在世界贸易中吃亏了，在他看来，出口是好事，进口是坏事，双边贸易差额便是输赢的计分表，近几十年的贸易协定充斥着美国以前较为软弱的谈判人员对贸易伙伴做出的妥协。于是，他上任第一天就签署总统行政命令退出“跨太平洋伙伴关系协定”（TPP），重新谈判北美自由贸易协定（NAFTA），明确表达对世界贸易组织（WTO）的轻蔑并导致其上诉机构停摆。在贸易问题上，与特朗普追求的保护主义不同，拜登政府的重点会放在贸易规则。拜登任命的国家安全顾问苏利文认为仅仅依靠制裁企业，徒增关税和签署双边贸易协定是无法解决美国所面临的经济问题的，过于依赖双边贸易协议的方法会导致“逐底竞争”和碎片化的结果，无法给贸易国家创造共同的公平竞争环境。苏利文主张的美国贸易协定原则强调，美国需要签署基于规则的贸易协定³⁴。拜登任命的美国贸易代表戴琦曾负责WTO事务，经验非常丰富。

³³ <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/12/04/starting-off-on-the-right-foot-bidens-near-term-arms-control-and-strategic-policy-challenge/>

³⁴ Jake Sullivan, “Trump is Partially Right About Our Trade Deals. He’s Wrong About How to Fix Them”, *Politico Magazine*, 2018-3-15

这意味着美国有可能在拜登治下开启重组 WTO，正如 WTO 前总干事帕斯卡尔·拉米 (Pascal Lamy) 在一次 CCG 会议中表示，WTO 面对蓬勃发展的数字经济，贸易规则有待公平化，WTO 改革聚焦在软设施改革部分，也就是制定健全的 WTO 规则蓝本，在保证各国利益、公平公正前提下规范国际贸易，此举亦涉及国家补贴改革和市场准入制度改革。“总体来看，尽管特朗普政府试图让 WTO 陷入瘫痪，我们有理由期待拜登政府能够促进美国重回 WTO 谈判桌”³⁵。欧盟委员会贸易司总司长萨宾·韦扬 (Sabine Weyand) 表示，在 WTO 改革问题上拜登与欧盟联手已经达成共识。具体事项包括选择新的 WTO 总干事，为 WTO 下一次部长级会议制定基于改革的议程等，这些也将为跨大西洋关系的进展带来立竿见影的效果。韦扬表示，确定新的 WTO 总干事，然后共同商定明年部长级会议的议程是当务之急，并称应发挥欧盟和美国在该领域的主导作用³⁶。在上诉机构问题上，拜登政府也可能会更具建设性，同意接受选拔出来的新官员，尽快恢复 WTO 的职能。

TPP 是奥巴马政府的政治遗产，随着拜登及民主党的胜选，和一批奥巴马时期外交政策精英回归华府中心，外界不免对美国未来是否会重返 TPP，或者说，对“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定” (CPTPP) 持什么样的立场产生推测。从奥巴马政府推进 TPP 的艰难经验和拜登内政要务来看，CPTPP 大概率不会出现在执政初期的民主党政府的日程里。然而，拜登团队在未来重新审视 CPTPP 的可能性是存在的。2020 年 11 月 15 日，包括中国在内的 15 个亚洲国家签署了《区域全面经济伙伴关系协定》 (RCEP)，12 月 30 日，中国与欧盟完成《中欧全面投资协定》的谈判，对这些进展，拜登政府不可能不倍感压力。亚洲协会政策研究所副所长、美国前 TPP 首席谈判官温迪·卡特勒 (Wendy Cutler) 在 2020 年 9 月发布的报告《重新参与亚太贸易：下一届美国政府的 TPP 路线图》中写道，“鉴于国内的反对和诸多的挑战，许多人会质疑重返 CPTPP 的价值，值得吗？然而，亚太地区对美国利益的重要性是过去二十多年来历届美国政府的共识，贸易正是于亚太地区的经济增长和区域经济融合的引擎，重返 CPTPP 是美国能够塑造这个地区最有影响力的方式之一”³⁷。

拜登政府的竞选口号是“构建更好未来 (Build Back Better)”，为了让“美国回归 (America is Back)”，回归多边主义，重回国际组织和多边协定是重要举措，也是美国重建国

³⁵ 帕斯卡尔·拉米，CCG 第六届中国与全球化论坛线上分论坛“2020 全球化与多边主义的复兴：2021 年及以后的中欧关系”的发言，2020-11-11

³⁶ 萨宾·韦扬，约翰·霍普金斯大学美国当代德国研究所主办网络研讨会“欧盟开放战略自治与跨大西洋贸易关系”的开幕词观点总结，2020-9-15

³⁷ Wendy Cutler, “Reengaging the Asia-Pacific on Trade: A TPP Roadmap for the Next U.S. Administration”, *Asia Society Policy Institute*, 2020-9-30

际社会对其信任的重要方式之一。这一回归有深刻的现实意义，当美国试图推卸多边主义制度的约束和责任时，世界上大多数国家和国际社会主流并没有放弃。欧洲国家认为，在美国破坏、削弱多边主义体系的情况下，支持多边主义和联合国符合欧洲的利益和价值。同一时期，以中国、印度、巴西等国为代表的新兴国家正在整体崛起，经济实力的迅速增强促使它们积极参与全球事务，具备变革多边主义制度的强烈意愿和充足实力。这就意味着，美国多边主义的回归并非一蹴而就，其政治诉求以及回归之后会面临的挑战和责任都是其考量的因素。

三、拜登时代，中美关系的下一站

中美关系是特朗普任期内最具争议的话题之一，短短四年间，双边关系的恶化被专家形容为“自由式落体”，中美关系“已经永久改变”³⁸。美国布鲁金斯学会名誉主席约翰·桑顿在一次 CCG 会议上称，美国外交政策思想家和行动家或多或少达成了对中国的七点共识，美国对华战略的竞争性倾向是基于两国实力对比的必然变化³⁹。当前美国面临国内民粹主义的严峻挑战和一个日渐强大的中国，对华遏制的主基调不会因为政党的执政交替发生根本性改变。但是，假设特朗普胜选连任，他的新一届政府会有怎样的对华行为？北京大学国际战略研究院院长王缉思认为，“这是世界上最简单的问题，几乎没有悬念”，加码货物关税、加快科技脱钩、加剧军事对抗、最后到几乎全系列的更激烈的军备竞争⁴⁰。

与特朗普不同，拜登本人更符合建制传统，规则意识和底线思维使得他的政策延续性、可预判性更强，同时他还有较为丰富的对华经验，因此国内外诸多学者对拜登政府对华态度较为乐观。美国前驻华大使马克斯·鲍克斯(Max Baucus)认为，中美关系“将会重置”⁴¹。复旦大学美国研究中心副主任信强在接受《环球时报》采访时表示，拜登上台可能会为中美关系带来一个“喘息期”。全球化智库主任王辉耀在“未来四年中美关系会怎样”的闭门座谈会中也提到，“如果拜登执政，中美合作将更好”⁴²。本节将分析拜登政府或将对中美关系利好的具体表现。

³⁸ <https://www.newsweek.com/trump-biden-china-us-election-relations-xi-1544384>

³⁹ 七点共识包括：1) 中国将超越美国成为技术强国，从而取代美国成为世界经济主导力量；2) 中国将削弱美国在全球金融体系中的主导地位，削弱美元作为全球储备货币的地位；3) 中国将取得足够的军事优势，以震慑美国及其盟友，使其不介入任何有关中国台湾、中国南海或东海的冲突；4) 中国将充分削弱美国实力和影响力的可信度，使那些目前倾向于与中国抗衡的国家转而与中国结盟；5) 中国将深化和维持中国与其最重要的战略伙伴俄罗斯的关系，以抵御西方压力；6) 中国将巩固“一带一路”倡议，形成支持中国政策雄心的地缘政治和地缘经济集团，为未来以中国为中心的全球秩序奠定基础；7) 中国将利用日益增长的影响力在国际机构去合法化和颠覆不利于中国利益的倡议、标准和规范，特别是在人权与国际海事法律领域，同时推进国际秩序新等级，称之为“人类命运共同体”。约翰·桑顿，CCG 举办的第六届中国与全球化论坛，以“全球化的十字路口：美国大选及其对中国和世界的影响”为主题的研讨会上的观点总结，2020-11-11

⁴⁰ 王缉思，2020 年“美国大选与中美关系”系列研究会第三场“美国新政府与新时期中美关系”学术研讨会上发表的主旨演讲观点整理，2020-12-18

⁴¹ <https://www.cnn.com/2020/10/08/us-china-relations-will-reset-if-biden-wins-election-max-baucus.html>

⁴² <http://www.ccg.org.cn/archives/60038>

1. 对华政策趋于理性

特朗普或许是最不可预测的美国总统，但建制派的拜登或将重新回到传统轨道，再度重视规则和经验。在近几年美国总统中，拜登是最熟悉中国的一位，他曾四次到访中国，见过中国的四代领导人，和中国的学界、政界、商界保持了密切联系。约翰·桑顿表示，拜登政府中外交政策专家素质很高，“我称他们为‘理智的中间派(sensible centrists)’”；拜登从政48年，在外交有很深造诣，本人气质和性格可以团结众人，爱好和平，摒弃仇恨，他想成为建设性的参与者，并与任何国家合作，尤其是中国。格雷厄姆·艾利森相信，拜登政府将会恢复井然有序的工作，而不是“推特治国”或“我醒来突然有了一个想法”来制定策略；拜登性格谨慎、深思熟虑，会与中国保持相互尊重，象奥巴马政府一样，有许多层次的对话并将试图规划出清晰的路线图⁴³。过去四年，传统建制派精英要么抵制特朗普政府要么不被信任，国务院、国家安全委员会很大比例的重要岗位出现长期空缺，在这背景下，原本非常边缘的如余茂春、蒋潇等鹰派识分子登堂入室成为策划者，在拜登任期内，这个群体大概率将被清除出去。

拜登及其团队认为美国目前的任务是提升自身、解决好自己的问题，认识到美国自身的问题不能通过在中美关系上大做文章来解决，这完全不同于特朗普的通过改变外部来解决内部问题的“本土主义”思路⁴⁴。即将走马上任的国家安全顾问杰克·苏利文和亚洲事务主管科特·坎贝尔曾于2019年9月在《外交事务》上发表了题为《避免灾难性竞争：美国如何挑战中国又与之共存》的文章，指出两国之间纵然存在诸多分歧，但彼此对抗绝非最佳选择。美国的目标应该是在军事、经济、政治和全球治理等关键领域上，在与中国共存的基础上维护自身的利益。因此，美国虽将中国视为“战略竞争者”，但在竞争过程中，还需要保持警惕，尝试与之共存而不是彻底颠覆中国⁴⁵。当前，在新冠肺炎疫情仍旧严峻、族裔矛盾日益激化的美国，稳定疫情、恢复经济、弥合社会分裂是拜登阵营上台后的第一要务。在这种情境下，重心向外、将对华竞争冲突化，显然不是一个理性政府的理性选择。这将意味着中美之间的紧张将得到缓解，拜登当局将更注重两国高层间的外交沟通与对话，两国之间发生军事冲突的可能性将大为降低。

2. 贸易谈判有望重启

⁴³ 约翰·桑顿，CCG举办的第六届中国与全球化论坛，以“全球化的十字路口：美国大选及其对中国和世界的影响”为主题的研讨会上的观点总结，2020-11-11

⁴⁴ 刁大明，“拜登上台，将给中国带来什么？”，正和岛，2021-1-9

⁴⁵ Kurt M. Campbell and Jake Sullivan, “Competition Without Catastrophe: How America Can Both Challenge and Coexist With China”, Foreign Affairs, 2019-9/10

特朗普执政以来，民粹主义和贸易保护主义抬头，以“301 调查”为借口挑起了中美贸易战。这场经贸摩擦随着在双方几番互相加征关税后逐渐激化，成为特朗普时代中美关系的关键词。经过 23 个月、13 轮、20 余次的谈判，美东时间 2020 年 1 月 15 日，中美双方终于在美国华盛顿签署了作为第一阶段贸易协议。此后，由于特朗普“中国病毒”说，两国外交关系迅速恶化，关税战不但没有结束，反而不断蔓延到人文交流、投资和科技领域，深入到中美之间的全方位冲突。特朗普政府发起的贸易战，主要内容是对约 3700 亿美元中国对美出口产品加征 7.5%至 25%的关税，针对华为和半导体芯片实施禁令，以及一个加长的实体清单⁴⁶，其最终目的是与中国脱钩。但事实证明收效甚微。美国税收基金会的研究显示，截至 2020 年 9 月，特朗普政府已从世界各国加征了 800 亿美元的关税，而中国占了其中的 709 亿。该研究认为增加的关税实质上是征在了美国人的头上，且已造成了美国近 18 万个全职就业岗位流失；如特朗普威胁要加征的关税全部被实施，最终美国将为此损失近 40 万个就业岗位⁴⁷。美中贸易全国委员会刚刚发布的最新数据显示，中美贸易战已导致约 24.5 万个就业岗位的流失。若双方逐步降低关税，将提振经济增长，在 2025 年前可增加补回 14.5 万个工作机会；若贸易争端持续升级，可能导致未来五年美国国内生产总值(GDP)缩水 1.6 万亿美元，并导致美国 2022 年就业岗位减少 73.2 万个⁴⁸。

有观点认为，拜登当选靠的是铁锈带“翻蓝”，铁锈带在美国选举政治中的地位进一步上升，拜登的民主党政府必须回应特朗普基本盘选民的利益关切，而铁锈州的诉求总体支持贸易保护主义。对拜登当局来说，这应该是国内利益平衡的考量，而不是解决美国贸易失衡的手段。由于美元的国际储备货币地位决定了美国的贸易赤字，事实证明，特朗普的贸易战打下来，美国总体对外贸易赤字在继续上升，根据美联储最近研究发现，2020 年美国贸易逆差超过 6000 亿美元，仅次于 2008 年⁴⁹，更何况，受到贸易战影响的群体还包括特朗普的基本盘-中西部农民。贸易战“杀敌一千，自损八百”，美国商界早就一再抗议对华关税，哪怕这些公司对中国在市场准入、知识产权保护方面有不和抱怨。2020 年 9 月，包括特斯拉、福特、沃尔沃、思科在内的 3500 多家美国公司向美国国际法院起诉美国政府，称加征关税是非法的，并要求利益补偿。据《华尔

⁴⁶ 美国特朗普政府以三个清单和总统行政令作为对中企的制裁手段：实体清单（Entity List）、军事终端用户清单（Military End User）、中共军工企业清单（Communist Chinese military companies）。清单和行政令均为政府行政手段，受不同的法律授权，而三个清单主要限制中国企业的供应链和融资，总统行政令则限制中国企业在美开展业务。美国政府可以同时向中国企业施加上述一个或者多个制裁。比如中芯国际就在过去半年内陆续领到了全部三个制裁。

⁴⁷ <https://taxfoundation.org/tariffs-trump-trade-war/#:~:text=The%20Trump%20administration%20has%20so,share%20of%20GDP%20since%201940>

⁴⁸ <https://www.reuters.com/article/us-usa-trade-china-jobs/u-s-china-trade-war-has-cost-up-to-245000-xu-s-jobs-business-group-study-idUSKBN29J2O9>

⁴⁹ <https://fred.stlouisfed.org/series/BOPGSTB>

街日报》报道，代表美国约 200 家最大企业 CEO 的美国经济咨商会已经呼吁拜登取消关税，修复与中国的贸易关系。

拜登曾经多次表示，对中国商品征收高关税，实际上是给美国的消费者和公司加征税，在知识产权和技术转让方面与中国对抗的最好方法是与盟友和伙伴结成联盟，而不是通过单边关税。他在最近的采访中透露，他会暂时维持与中国的第一阶段贸易协议，不会立即采取任何行动，包括取消关税。并且，他将首先对第一阶段协议进行全面审查，并征询盟友的看法以便制定一致的战略，而不是过早作出个人判断。拜登的贸易代表提名戴琦因华裔身份而备受瞩目，更值得注意的是，和特朗普时期的贸易代表莱特希泽相比，“他们两人都在处理中国贸易行为上有很长的经验，戴琦的不同之处在于她擅长利用 WTO 的体系和盟友关系迫使中国作出改变”，前白宫国际贸易高级顾问克莱特·威廉姆斯如此评价⁵⁰。戴琦 2017 年起担任众议院筹款委员会贸易顾问，期间促成了《美墨加协定》的签订，受到共和党人的推崇，她的提名，在目前民主党在参众两院的优势下预计不会遇到阻碍。中国国务院于 1 月 13 号任命俞建华为商务部国际贸易谈判代表。中美在贸易谈判方面的人事调整似乎预示，中美恢复贸易接触可能比预期更早。

根据美国商会推测，中国将在拜登上任后不久派高级官员访问美国，为改进双边关系、扩大贸易合作铺路⁵¹。未来中美贸易谈判的方向，将有可能首先聚焦调整施加于中国的过分巨大的美国出口量，使之符合中国的需求和履约能力；其次，实质性削减针对中国输美货物的高关税；最后，加快启动第二阶段协议的谈判。

3. 多边合作领域扩宽

世界正处于百年未有之大变局。从国际层面来看，传统安全和非传统安全威胁层出不穷，国际形势不稳定性不确定性明显上升。全球性威胁和挑战需要全球性应对，而多边主义正是应对这些挑战的关键。中国始终主张推动全球治理国际合作，拜登政府回归多边主义的趋势，将促进中美至少在四个领域的合作对话。首先，两国共同应对气候危机的合作空间巨大。在拜登任副总统的奥巴马时期，中美之间已经就气候变化及清洁能源合作等领域达成共识。哥本哈根会议后，中美与国际社会携手推动后京都时代的气候谈判，最终于 2015 年促成《巴黎协定》落地。当前美国方面，新政府新能源政策转向明显，对内以建设 100%清洁能源经济为目标，系统谋划能源与气候议题；对外以回归《巴黎协定》为契机，回归全球气候治理，掌控国际气候合作进程。中国

⁵⁰ <https://finance.sina.com.cn/stock/usstock/c/2020-12-12/doc-iiznctke6118621.shtml>

⁵¹ <https://www.reuters.com/article/usa-trade-china/us-chamber-expects-high-level-chinese-visit-early-in-biden-administration-idUSL1N2JO2KM>

方面，2020年9月国家主席习近平在第75届联合国大会上提出我国将争取在2060年前实现“碳中和”。这表明在气候问题上，中美两国存在共同的利益目标。作为世界最大的两个碳排放国，中美合作对于实现联合国可持续发展目标意义重大。拜登任命的气候特使约翰·克里，在奥巴马政府担任国务卿期间推动了中国加入巴黎协定，在2020年2月慕尼黑安全会议 CCG 主题晚宴上，他发表演讲，主张中美新冷战没有必要，合作是更好愿景⁵²。

其次，抗疫合作是当前中美合作以及全球多边治理复位的最大契机。控制疫情是拜登新政府的第一挑战，而中国在这方面已经积累了丰富经验，两国开展对话进而推动全球抗疫情意义重大。在1月5日世卫组织新冠肺炎例行发布会上，总干事谭德塞强调应避免疫苗民族主义⁵³，共同抗击新冠肺炎疫情。过去中美曾共同抗击 SARS、埃博拉等疫情，积累了成功经验，两国医疗卫生界形成了良好的合作关系。如果美国重返世界卫生组织及加入 COVAX⁵⁴，中美可通过多边构架开展全球疫苗分配和防疫合作，联手帮助卫生体系薄弱的国家，这对全世界都将是重大利好。

此外，推进全球经贸规则的完善需要中美合作。2019年，美国开始着手推动 WTO 改革，在《2019年贸易政策议程和2018年年度报告》中提出对 WTO 改革的总体意见。中国作为世贸组织成员中最大贸易国和最大的发展中国家，始终是多边贸易体制的积极参与者、维护者和贡献者。中国支持对世贸组织进行必要改革，增强其权威性和有效性，增加其在全球经济治理中的重要性。此外，拜登主政后，美国可能在某一个时期寻求加入 CPTPP，而中国也表示对加入 CPTPP 持积极乐观态度，并欢迎美国加入 RCEP，共同商议构建亚太地区经贸规则。作为最大的发展中国家和最大的发达国家，中美两国的合作对维护世界贸易秩序不可或缺。

最后，从国际经验来看，每当国内民众对民生需求增大时，军备发展和社会民生投入的平衡就会被重新审视。拜登和奥巴马的军控思想一脉相承，疫情当下经济优先的治国方略将为两国通过军控合作提升双边关系提供了机遇⁵⁵。在朝核问题上，中美两国有共同的利益基础，美朝对话在特朗普执政后期陷入僵局，在拜登政府的半岛无核化日程中，不排除中国、朝鲜、韩国和美国四方会谈的可能性。此外，中国常驻联合国副代表耿爽在上月22日安理会伊核问题会议上表示，美国单方面退出伊核协议，持续对伊朗极限施压，破坏各方维护伊核协议努力，是造成伊核问题当前困境的根本原因，他敦促美方早日重返协议。王毅国务委员兼外长在去年10月安理会海湾地区局势部长级会议上倡议，成立一个海湾地区多边对话平台，启动包容性对话进程，就地区安全问

⁵² 约翰·克里，在慕尼黑安全会议和 CCG 联合举办的圆桌讨论上发表讲话，2020-2-14

⁵³ http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2021-01/08/nw.D110000renmrb_20210108_1-16.htm

⁵⁴ 新冠肺炎疫苗实施计划（COVAX）是由全球疫苗免疫联盟、世界卫生组织和流行病预防创新联盟共同提出并牵头进行的项目，拟于2021年底前向全球提供20亿剂新冠肺炎疫苗。

⁵⁵ 赵通，“中美军控合作的挑战与机遇”，世界和平论坛，2021-1-15

题开展讨论。中方的呼吁与拜登当局在伊核问题上重返多边的立场一致，为未来中美合作拓宽空间。

4. 人文交流预期恢复

中美建交之初，邓小平提出向美国派 5000 名留学生，时任美国总统卡特回复“请派 10 万人来”，两国自此拉开了互派留学生的序幕。中美之间曾每天平均 1.4 万人往来，每 17 分钟起降一个航班，建立了 50 对姐妹省州和 231 对姐妹城市关系。从 2008 年到 2016 年，中国游客在美消费总额增长了 6 倍，接近 189 亿美元。中国已连续 10 余年成为美国国际学生第一大生源国，根据 IIE《2020 年门户开放报告》⁵⁶，2019-2020 学年，中国在美留学人员为 37.25 万人，占在美国高校国际学生总数的 34.6%。留学生为美国社会的经济发展注入活力，2018-2019 学年，109.4 万名国际学生为美国经济贡献了 410 亿美元，支持了 45.83 万个就业岗位，每七名国际学生入学就会为美国创造或支持三个就业岗位⁵⁷。这意味着中国留学生为美国社会带来超过 130 亿美元的 GDP。

特朗普执政时期，美国社会民粹主义盛行，新一轮“文明冲突论”论调沉渣泛起，美国收紧签证政策，学者、青年学生甚至民众旅美都受到了政治身份和专业等方面的限制。2017 年，占美国国内总留学生人数三分之一的中国学生在美国的教育和相关支出为 139 亿美元。皮尤慈善信托基金数据显示，这大致相当于联邦政府 2017 年为大学提供的研究经费的一半。如果美国政府切断两国教育联系，联邦政府就要拨出更多资金用于基础研究，并投入更多经费用于科学和数学教育，填补资金缺口，这意味着美国政府可能要提高税收⁵⁸。根据马可·波罗智库 2020 年 6 月发布的研究报告，27%的美国顶级人工智能人才来自中国。80%中国理工科博士都留在美国，硅谷公司员工 20%都是华裔，中国 STEM 学科学生给美国高科技产业带来相对廉价的劳动力，美国多年来一直在收割中国人才，如果没有这些劳动力，美国科技公司运营成本增高也有可能降低竞争力。

美国国务院数据显示，过去四年中，F1 学生签证的签发数量从 2016 年的 502,214 份减少到 2019 年的 388,839 份。2020 年 4 月到 9 月间，叠加疫情因素影响，拿到 F1 签证的中国留学生仅有 808 人，比 2019 年减少了 99%⁵⁹。拜登新政府执政后，留学生政策的理性回归，人文

⁵⁶ <https://opendoorsdata.org/annual-release/>

⁵⁷ <https://www.nafsa.org/about/about-nafsa/new-nafsa-data-despite-stagnant-enrollment>

⁵⁸ <https://www.wsj.com/articles/dear-america-a-cold-war-with-china-will-be-expensive-11591094926>

⁵⁹ 刘裘蒂，“拜登政府的中国留学生政策展望”，FT 中文网，2020-12-9

交流止跌回升成为广泛预期。在当今世界科技竞争十分激烈、人才争夺异常的普遍背景下，中美开展人力资源合作与科研项目合作，特别是教育交流合作、科技目合作，对两国都意义重大。在民间层面，专家学者、民众出国游以及智库等非政府组织都能为健康的中美关系注入活力。

在即将到来的拜登时代，中美关系的下一站将往何处去？可以肯定的是，中美之间的大国竞争本质有其结构性动因，对华遏制的战略从奥巴马时期就开始形成，并不会由特朗普-拜登政府交替而发生改变；相反，拜登当局面临的国内治理危机，控制疫情和恢复经济的急迫，奥巴马时代多边结盟的外交方针和民主党价值观的回归，为未来的中美博弈增加了更多的复杂性。尽管如此，拜登治政的国内优先和多边主义的对外政策倾向仍将创造中美关系改善，促成“合作性竞争”关系的重要机遇。

四、对策与建议

2020年11月15日，《区域全面经济伙伴协议》正式签署，表明了在新冠疫情和逆全球化两大背景下，亚太国家通过加强区域经济一体化来支持多边自由贸易体系的决心。2020年12月30日，中欧领导人共同宣布如期完成《中欧全面投资协定》谈判，体现了中国推进高水平对外开放的决心和信心。在充满不确定性的2020年，这两大重大经贸合作的达成为全球自由贸易和多边主义注入了新动力。中美关系是全球化和未来国际秩序的决定性关系，拜登的当选意味着“中美关系已经来到新的十字路口，也有望打开新的希望之窗”⁶⁰。未来四年，拜登政府如能立于全球治理和多边主义，重拾理性，逆转中美外交脱钩，使两国关系重回正轨，将是全球化重启的新机会。如何在当前的窗口时期抓住机遇，采取主动，为中国全球化谱写强音，CCG提出以下十二条建议迎接拜登时代：

（一）中美适时恢复及创建双边高层次多渠道对话交流机制

中国政府历来主张中美两国应在相互尊重的基础上管控分歧，在互惠互利的基础上拓展合作，推动中美关系健康稳定发展。中美加深交流有利于双方正确看待差异，妥善处理分歧，寻求共同利益。在拜登政府上台之际，中美双方应加强沟通对话，使中美关系重回正常，至少能够停止近年来断崖式下跌趋势。

⁶⁰ 王毅，“中美关系已经来到新的十字路口，也有望打开新的希望之窗”，观察者，2021-1-2

首先，两国在官方层面不同层级与界别的交流平台和合作机制应当得到恢复或重新建立。中美应争取恢复一些高层对话机制，两国政府高层人员可就经济和战略关系的共同利益进行对话，可建立一个由专家组成的常设秘书机构，在有共同利益的领域就风险和政策进行持续的讨论和交流。还可建立新的中美欧对话机制，协调应对中美欧关系及一些全球治理议题。其次，智库等非政府组织因其非官方性质具有较高灵活性，又因其专业度可有效沟通中外，向双方传递彼此意图，可在中美二轨外交中发挥重要沟通连接作用。此外，良好的青年联系可为健康的中美关系注入活力，年轻人尤其是青年领袖应在中美交流中发挥更多作用，国际社会应有更多青年交流机制。

(二) 中美欧可建立三方对话协调机制，并尽早召开全球疫苗峰会，推动全球抗疫合作及经济复苏

随着全球性事务愈发复杂多变，中美欧作为全球三大经济体，应承担起更大的责任并对国际事务加强协调沟通。中欧、中美及美欧之间均有沟通协调峰会，在此基础上建立中美欧峰会有助于中美欧保持常态性、机制性对话，调和中美关系，并就国际事务更高效率达成多边共识。

目前，加强国际抗疫合作是中美欧面临最紧迫事项。新年伊始，美欧仍深陷疫情，中国也面临反复危机，多种变种新冠病毒流窜令疫情防控更加严峻。广泛的疫苗接种是控制传染病大流行的最有力武器。尽管目前全球已有近 40 个国家和地区开始或即将开始疫苗接种，但接种人数仍十分有限，而且在全球发展不平衡背景下疫苗接种鸿沟凸显，一些欠发达国家和地区疫苗可及性和可负担性较低。同时，疫苗产能不足及其对储存、运输的高要求等也使尽快推进疫苗广泛接种面临挑战。

拜登此前表示当选后会让人重返世界卫生组织，此举有助于中美共同推进国际抗疫合作。中美欧可推动建立全球抗疫基金，鼓励各国政府及大型企业等捐款，从而为世卫组织协调下国际抗疫合作及日后预防全球大流行病提供资金支持。同时，中美欧可在世卫组织协调下尽快召开全球疫苗峰会，商议协作疫苗研发产销及分捐等，在世界卫生组织统筹下为欠发达国家疫情防控提供更多资金、物资、技术及人员支持。

(三) 可在 G7 基础上增加中国、俄罗斯、印度，召开 G10 国家气候变化峰会

全球气候危机是 21 世纪人类面临的最严峻挑战之一。不断加剧的气候危机频频造成重大生命财产损失灾难，制造了大批气候难民并加剧贫困问题。《巴黎协定》提出，要把全球平均气温较工业化前水平升高控制在 2 摄氏度之内，并为把升温控制在 1.5 摄氏度内而努力。如今，不少地区

和国家都制定了详细减排目标，推出具体举措，中国也提出 2060 年前实现“碳中和”。作为推行绿色发展的坚定倡议者与行动者，中欧领导人 2020 年 9 月会晤时已明确表示将打造中欧绿色合作伙伴。随着国际气候合作共识达成并落实推进，中欧两大经济体的合作，将推动绿色可持续发展从国际政治倡导理念成为市场经济发展模式。同时，拜登政府上台后重回《巴黎协定》也将为全球多边气候治理增添确定性。

为加速推进全球减排力度，同时兼顾南北差距下欠发达国家发展需求，可在 G7 基础上加入中国、印度、俄罗斯，在 G10 框架下更加高效而紧密地探讨对接国际多边气候合作。中印俄三国加入可使 G7 的代表权从占世界人口的 10% 扩大到 47%，而 G10 也将聚集世界碳排放前六大国家。同时，中印俄加入使该集团集合了发达国家与发展中国家代表，可为发展程度不同国家之间架起沟通合作的桥梁，统筹考虑多种绿色发展合作模式，在推动解决气候变化问题同时兼顾各国发展利益。保护生态环境、推动可持续发展是各国共同责任。在各国协作履约、国际绿色多边合作稳步推进下，气候变化问题有望在得到有效应对的同时带来更多发展机遇，如创造新的就业机会、缓解人口压力与各国发展压力、促进国家间新能源新技术跨境合作，及增进国家间友好交往、维护国际社会安全稳定等。

（四）中美积极考虑加入 CPTPP，促进全球高水平贸易投资开放和 WTO 改革，同时可邀请美国加入 RCEP

美国前总统特朗普 2017 年上任第一天即宣布退出（跨太平洋伙伴关系协议）TPP。2018 年底，日、加、澳主导的全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）生效。《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）于 2020 年 11 月 15 日正式签署后美国呼吁拜登政府重回 CPTPP 声音增强，拜登上任后美国或将回到 CPTPP。

习近平主席在 RCEP 签署后的 11 月 20 日宣布，中国将积极考虑加入 CPTPP。RCEP、中欧投资协定的签署为中国加入 CPTPP 奠定了良好基础。中国可通过升级与相关成员国双边投资协定或达成双边自贸协定的方式，逐步实现与 CPTPP 标准对接。可以说，中国加入 CPTPP 既是目标也是手段。在中美经贸及科技竞争加剧背景下，中国加入 CPTPP 可改善自身国际贸易环境和地缘政治情况，为中国赢得经济发展与合作空间，使中国可深度参与全球价值链、产业链的调整和重构。同时，加入 CPTPP 也可进一步倒推中国国内加快相关体制机制改革，加大开放程度并深度融入国际经贸体系。

此外，中国尽快开启加入 CPTPP 谈判有望为中美两国增添一个新的对话平台，可促进中美关系回暖，并为中美建立一个解决贸易争端的新平台。世界贸易组织（WTO）决策需 164 个成员国协商一致，而 CPTPP 只有十多个国家，相对灵活高效，可以说是一个小“WTO”。中美若在 CPTPP 框架内达成框架性较高水平经贸协议，不仅 WTO 改革有望大幅推进，中国及亚太地区经贸发展也有望迎来新一波高潮。同时，RCEP 已正式实行，作为当前世界上规模最大、最具影响力的自由贸易协定，其影响力可达到北美自由贸易区和欧盟关税同盟的级别，成员国之间可以降低关税和开放市场。可建议并欢迎美国加入 RCEP，共同商议构建亚太地区经贸规则而非趋向形成联盟间排除对抗形式。

（五）中美可相互放宽企业准入及市场竞争限制，美方取消对华为、TIKTOK、腾讯、阿里巴巴、小米等中国企业打压，中方放宽谷歌、推特、脸书等美国高科技企业来华投资经营

近年来，中美摩擦由贸易领域延伸至科技领域。为维护美优势地位，特朗普不仅在知识产权领域向中国施压，限制对中国企业的技术出口，还采用非常措施打压中国科技企业。“科技战”反映了中美实力对比变化导致的结构性矛盾，拜登政府上台后或有所缓和，但中美科技竞争加剧依然不可避免。

事实上，中美在科技方面优势互补，中美企业在全球价值链、产业链中也联系紧密，美对华遏制不仅促使中国加速相关领域提升自主创新能力，也损害美企业利益。因此，中美可相互放宽企业准入及市场竞争限制，中国放宽美高科技企业来华投资经营，美取消对中国企业华为、TIKTOK、腾讯、阿里巴巴、小米等打压。由此可促进两国高科技企业形成良性竞争，加速高新技术推陈出新，对双方均有裨益。在美国“建墙”阻碍中国企业之时，中方不应对等“建墙”，而应“拆墙”，可以开设试点、部分开放、加强网络监管等方式逐步有限度地在中国大陆开放谷歌、推特和脸书等美国企业，彰显中国开放市场、公平竞争的态度，施惠美国企业界，以缓解甚至解除美打压不断增加的中国海外高科技公司。

（六）中美应取消单边贸易关税，完成第一阶段经贸协议执行，并开启第二阶段经贸协议谈判

中美贸易战 2018 年开打后对中美企业造成了沉重打击。单边加征关税既不符合中方和美方利益，也损害国际经贸秩序。合作和磋商是解决问题的主要途径，中美双方应取消单边贸易关税，在相互尊重、平等互利的基础上开展中美经贸磋商，化解中美经贸摩擦。同时，中美第一阶段经贸协议的达成是双方在博弈与斗争中寻求理性与求同存异的结果，是来之不易的阶段成果，且

符合中美两国人民和世界人民的根本利益。拜登政府上台后，双方应继续完成第一阶段经贸协议的执行，在经贸领域展开务实合作。同时，中美可适时开启第二阶段经贸协议谈判，继续协调巩固中美经贸关系，为拜登时期中美关系向好发展奠定良好基础。

此外，中国也当继续深化市场开放，利用中国巨大的市场优势为美跨国企业来华投资提供便利，使中美加深“挂钩”。中方可考虑实施零关税，零壁垒和零补贴。中国实施零关税，在制造业、农业、能源矿产、消费品等领域均利大于弊，还能降低国际贸易摩擦；实施零壁垒，将使中国企业“走出去”更方便；实施零补贴，有利于结构调整，倒逼国企改革，减少贸易摩擦。

（七）中美可重启双边投资协定谈判，为中美企业双向投资提供便利

中美双边投资协定（BIT）谈判于 2008 年正式启动，但由于双方在扩大投资开放、安全审查等方面存在明显分歧，迟迟未能达成共识。在特朗普上台后，中美 BIT 谈判更是陷入停滞。中美达成 BIT 对中美均有裨益。中国美国商会认为中美 BIT 有助于解决双边贸易冲突和美国的贸易逆差现象，曾表示希望美国政府推进与中国 BIT 谈判，使中美 BIT 能早日达成。拜登政府相对理性务实，中欧投资协定达成也为中美 BIT 起到示范奠基作用，中美可重启投资协定谈判，在已交换负面清单基础上推进谈判，改进清单质量，缩短清单长度，依据“抓大放小，先易后难，相向而行”的原则早日达成双边投资协定。

（八）中美可加强基础设施合作，中国可发挥优势在美投资设厂助其基础设施建设，美能源产品也可更好出口到中国

美国基础设施老化程度非常严重，急需修护更新，保守预测美国至 2030 年总计需要投资 8.2 万亿美元。特朗普当政期间曾推出 1 万亿美元基础设施计划，2017 年中美国元首海湖庄园会晤达成共识，基础设施建设为双边经贸合作领域之一。美国当选总统拜登承诺在未来 4 年对气候和环境投资 2 万亿美元，加强美国的清洁能源基础设施建设。特朗普任期内美国国债净增 37%，疫情期间量化宽松近 9 万亿美元，目前美国疫情仍未得到有效控制，经济恢复缓慢无期，拜登的基础设施振兴之路不会平坦。中国的资金和经验将有力助力拜登政府的基建规划，为换届之际的新政府缓解中美关系紧张提供合作机遇。

具体来说，中国的金融资本可以组团联合参与美国基建；主权基金也可以牵头建立由国家与产业界、民间私募基金、银行证券金融机构等组成的基础设施投资基金，参与基础设施 PPP 项目，增加对美基础设施投资，如盛产油气但能源出口基础设施严重老化的阿拉斯加和得克萨斯。双方

还可以在企业交流、金融资本合作、政策沟通和政府互动、第三方合作、智库合作建言献策等领域加大力度，借鉴欧洲引进外资和外国企业建设基础设施的成功经验，优化美国国内的 PPP 项目操作环境，以重点项目、标志性项目为突破口。与此同时，中美应加强基础设施方面的交流对话，建立基础设施领域投资促进机制。可由商务部、发改委或驻美领馆使节等牵头进行专项研究和定期磋商，有效推动美国基础设施项目信息推广和有关政策管制议题的深入探讨。

（九）中美可就“一带一路”开展合作，促进“一带一路”多边化发展，增进多边开发银行基础设施项目相关合作

“一带一路”倡议提出七年多来，从理念转化为行动，从愿景转变为现实，已成为全球最大的国际合作平台。截至 2020 年 11 月底，中国已与 138 个国家、31 个国际组织签署 201 份共建“一带一路”合作文件，并与 65 个沿线国家中的 56 个签署了双边投资协定。作为中国向世界提供的一份国际公共产品，使“一带一路”倡议更具包容性要吸引更多发达国家参与进来。条件合适情况下，中国可与美国提出的“蓝点网络”计划对接合作，还可与美国签署第三方市场合作文件，共同拓展第三方市场。

“一带一路”建设往往工程浩大、周期长、涉及国家多，面临地缘政治动荡、项目资金不稳定、高成本融资、债务风险、知识产权纠纷、劳工保护等风险和挑战。更好推进“一带一路”建设，亚投行可发挥其国际化、多边透明、专业审慎等优势，对“一带一路”建设发挥更大的引领、示范及支撑作用。如以亚投行为抓手开展多边化金融合作，联合世界银行、亚洲开发银行、欧洲复兴开发银行、欧洲投资银行、伊斯兰开发银行、非洲开发银行、美洲开发银行等打造一个以国际多边开发银行为主的“一带一路”建设项目贷款共同体，形成国际多边开发银行共同贷款、共同发包、共同招标的国际化、规范化、公开透明运作体系，实行共商共建共享。

同时，“一带一路”建设涉及巨额贷款，中国放贷如按照国际通行规则，可大大解除国际社会对“一带一路”倡议的疑虑。中国作为新兴的债权大国，尚欠缺有效管控外部债务风险的经验。巴黎俱乐部是主要债权国的常规沟通机制，中国可考虑加入巴黎俱乐部，遵循透明、可行、可持续借贷国际贷款规则，从而获得更多国际认可。此举有助于防范中国所面临的外部债务风险，保障全球金融稳定。

（十）中美可在友好城市框架下加强省州市地方政府间合作

在 40 多年的交往中，中美建立了 50 个姐妹省、200 多个姐妹城市。美国州政府在中国建立了 27 个代表处，这比在其他任何国家都多。作为联邦制国家，美各州政府拥有极大自主权，也是吸引外资和多数基础设施建设项目的责任主体。因此，即使特朗普任期内中美关系迅速恶化，中美地方政府间交流合作仍取得了一定进展。自 2018 年中美贸易战开始，到 2020 年初因疫情暂停国际旅行，美国许多州政府派贸易代表团访问了中国。

拜登政府将致力于回归多边合作，维护并提升美中产阶级利益。未来四年，美地方政府作为美外交政策重要利益相关者和推动者，对打造中美关系新支点发挥着重要作用。一方面，地方层面合作直接受益者中中小企业更多，可使两国更广大社会基层民众分享双边经贸发展的利益；另一方面，美地方政府政治领导层相对联邦政府而言更加稳定，有更强的内在动力去维护双边关系。对美地方政府来说，有效的对华政策并不是全面的地缘政治竞争和对抗，而是要在竞争中谋求合作。同样地，对中国来讲，如果没有美国各州和地方政府到中国设立机构招商引资，中国对美直接投资也难以实现快速增长。

因此，中美要更加重视发挥两国地方政府在两国关系中的积极作用，推动形成中美经济政治关系稳定而坚实的社会基础。可加强两国省州政府互动，每年在中美两地轮流举办中美省、州长论坛，共同推动省州级基建项目合作等，以推进美各州与中国加强联结，使美州政府成为中美关系“稳定器”。

(十一) 中美恢复并放宽留学、媒体等人文交流，并使其更具民间化、市场化特点

人文交流是中美关系中最有活力组成部分之一，为中美关系的持续健康稳定发展作出了重要贡献。然而，2020 年以来，在疫情影响下中美人文交流遇到阻碍，两国签证收紧、对等驱逐记者等措施使中美之间出现“文化脱钩”。在中美两国关系紧张的关键时期，更应加强中美间的人文交流，促进理解，通过有效沟通打破中美关系僵局。

在美新政府任期内顺利开展民间交流，中美双方可在以下几方面加强合作：首先，放宽对于两国互驻记者的限制，鼓励媒体进行客观、真实的报道；其次，恢复一系列两国间的交流项目，这是两国人民开展对话的重要途径；此外，两国政府与社会应保障游客与留学生的正常活动，减少负面宣传与无端限制，这是相互表达善意的重要手段；最后，中美智库间的交流合作应得到支持与提倡，这可使中美社会与学界领袖发挥交流枢纽作用，为两国关系修复作出贡献。

当然，在政治善意及政策宽松之下，中美人文交流要加强民间性及市场化，要深入到更广泛普通民众，并以市场化运作模式增强其联结生命力。中美若寻求更多在以旅游、留学、游学和技

术移民等为代表的服务贸易领域的合作，不仅能拉近两国关系，有效提升中美人文交流，满足人民的需求，同时也能有利于平衡中美贸易的差额。因此，孔子学院可尝试私有化、市场化，作为大学自有收费项目。还可鼓励中美合作办学，鼓励中美大学及中学生到彼此国家交流、实习等。

（十二）举办朝核问题四方会谈，增进伊核问题多边协调，加强中美在亚洲及太平洋地区经济安全合作

中美在核安全领域合作曾是中美合作重要亮点。特朗普执政四年来，朝核问题在三次“金特会”后陷入僵局，伊朗核问题因美退出《伊核协议》等“极限施压”手段而激化。拜登政府在应对核安全问题上更为务实，其团队成员正与伊朗就美重返伊核协议进行谈判。此前，拜登也强调要通过与中国、韩国之间的多边合作来推动朝核问题解决。

维护核安全符合中美及国际共同利益。中方一向支持推进半岛问题政治解决进程，也主张推动美方尽快重返伊核全面协议。在此基础上，就朝核问题而言，在六方会谈失效背景下，中国、韩国及美国可举办四方会谈，推进各方就半岛核问题形成分阶段、分步骤解决共识。在此过程中，美朝可适时重启对话，中美也可在斡旋朝鲜半岛问题中增进政治对话及互信。在伊核问题上，中方也可从中斡旋，与欧盟及中东相关国家等协调推进美伊会谈，为美伊缓和矛盾、美重返伊核协议提出可行建议与支持，从而缓和中东地区核恐怖主义威胁，推进中东无核化。

此外，在印太地区，美欲打造美日印澳四国联盟，但印方强调组建美日印澳四国机制是为增强经济合作。对此，在中印加强经贸合作基础上，中美可加强在亚洲及太平洋地区经济合作。在条件合适情况下，中国可加入美日印澳印太机制，共同就地区经贸合作进行协商，以拓展合作空间，增进相互理解与互信。

1月20日，拜登将在全球瞩目中入主白宫，他的团队也将开始国家治理的历程。拜登和他的新政府将面临一个严重撕裂的美国，国力日渐强大的中国，和被国会山之乱重创的美国国际威望，美国政治变局的演化不在这一天开始，也不在这一天结束。大疫情、大变局之下，中国的发展对世界越来越重要，拜登或将是1945年以来最重要的美国总统，无论是应对国内问题、促进经济发展，还是重塑美国信心和全球领导力，应以更加平和理性的心态看待美国和世界正在发生的变化。中美作为两个世界性大国，应共同寻求最大公约数，在正和竞争中展开合作，完善国内治理和全球治理体系，使全球化发展更加均衡普惠包容。

参考文献

1. 全球化智库,《特朗普时代的挑战、机遇与中国应对》[R], 2017-1-19
2. 全球化智库,《中美基础设施领域合作前景广阔,为中美关系提供新机遇》[R], 2017-4-5
3. 全球化智库,《CCG 赴美调研报告:寻求稳定、均衡和共赢的中美关系》[R], 2017-11-8
4. 全球化智库,《10 条建议应对中美贸易紧张局势维护双边稳定大局》[R], 2018-3-27
5. 全球化智库,《理解与破局:中美贸易摩擦的深度分析和智库建议》[R], 2018-7-24
6. 全球化智库,《中美贸易关系和挑战:过去、现在、将来与政策选项》[R], 2018-9
7. 全球化智库,《CPTPP - 中国未来自由贸易发展的新机遇》[R], 2019-1
8. 全球化智库,携程,《从出入境旅游看中国全球化发展》[R], 2019-1-10
9. 全球化智库,《中美贸易磋商前景:回归理性,重返阿根廷共识》[R], 2019-6-26
10. 全球化智库,《中国国际移民报告 2020》[M], 社会科学文献出版社, 2020
11. 陈文玲. 中美 BIT 谈判或将成为政府管理体制改革的突破口 [EB/OL].
<http://www.people.com.cn/n/2014/0712/c32306-25272450.html>, 2014-7-12
12. 陈文玲. 中美关系现在要加速重新调整 [EB/OL].
<http://www.ccg.org.cn/archives/61076>, 2020-12-18
13. 崔洪建. 美政党轮替能拯救跨大西洋关系? [EB/OL].
https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_9866891, 2020-11-2
14. 何伟文. 是时候翻开新的一页了 [EB/OL].
<http://cn.chinausfocus.com/foreign-policy/20210108/42159.html>, 2021-1-9
15. 何亚非. 在此关键时刻,多边主义非常必要 [EB/OL].
<http://www.ccg.org.cn/archives/60610>, 2020-11-30
16. 何亚非. 大选后中美关系调整的空间与可能 [EB/OL].
<http://zjnews.china.com.cn/yuanchuan/2020-11-30/259960.html>, 2020-12-7
17. 黄靖. 从美国“大撒钱”看中美关系中的挑战与机遇 [EB/OL].
https://www.guancha.cn/huangjing/2020_04_20_547506.shtml, 2020-4-20
18. 龙永图. 数字经济是应对逆全球化的有力武器 [EB/OL].
<http://www.ccg.org.cn/archives/61435>, 2020-12-17
19. 时殷弘. 拜登上台,对中美关系有何利弊? [EB/OL].

<http://news.ifeng.com/c/81DJOoDOB6p>, 2020-11-8

20. 苏格. 中美关系巨轮该如何调整航向 [EB/OL].

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1686998671320615620&wfr=spider&for=pc>,
2020-12-25

21. 王辉耀. 中美关系需超越“新冷战”论调 [EB/OL].

<http://appqianxian.ebda.cn:9009/newsInfo.html?newsId=18583&type=share>,
2020-10-10

22. 王辉耀. 应对气候危机迫切需要绿色多边合作 [EB/OL].

http://epaper.yinet.com/html/2020-10/25/content_364720.htm, 2020-10-25

23. 王辉耀. 大选后中美关系可争取出现缓和 [EB/OL].

<http://www.ftchinese.com/story/001090141?full=y&archive>, 2020-11-10

24. 王辉耀. 从 RCEP 到争取加入 CPTPP [EB/OL].

http://epaper.yinet.com/html/2020-11/22/content_366497.htm?div=-1, 2020-
11-22

25. 王辉耀. “一带一路”多边化发展有利中美基建合作 [EB/OL].

http://epaper.yinet.com/html/2020-12/06/content_285239.htm, 2020-12-6

26. 王辉耀. 中欧投资协定达成 中国全球化再迈重要步伐 [EB/OL].

http://epaper.yinet.com/html/2021-01/03/content_285502.htm, 2021-1-3

27. 王辉耀. 中美重启合作有四个突破口 [EB/OL].

<https://opinion.huanqiu.com/article/41PmXGrqWYu>, 2021-1-7

28. 王辉耀,《全球化: 站在新的十字路口》[M], 生活·读书·新知三联书店, 2021-1

29. 王辉耀, 苗绿,《大转向: 谁将推动新一波全球化》[M], 东方出版社, 2017

30. 王辉耀, 苗绿,《中国留学发展报告(2020/2021)》[M], 社会科学文献出版社, 2021

31. 王缉思. 中国能在历史关头扭转中美关系的方向 [EB/OL].

<http://ciss.tsinghua.edu.cn/info/zmgx/2785>, 2020-12-8

32. 王缉思. 中美关系是否会落入“萨缪尔森陷阱”? [EB/OL].

https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_10575537, 2020-12-28

33. 谢韬. 中美两国并非故意经济对抗, 拜登面临国内最棘手问题 [EB/OL].

https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_10783319, 2021-1-13

34. 赵穗生. 拜登会优先国内事务, 把中国当做竞争对手而非敌手 [J]. 凤凰周刊, 总第 745 期, 2020-12-25
35. 郑永年. 应对中美关系最好的方式是做好自己的事情 [EB/OL].
<https://www.bjnews.com.cn/detail/160986853015337.html>, 2021-1-6
36. 郑永年. 拜登会调整特朗普对华脱钩政策 [EB/OL].
<https://mp.weixin.qq.com/s/Q41F0GGrKgZDvGSu79VEew>, 2021-1-6
37. 周小明. 拜登的多边主义对中国是福, 还是祸? [EB/OL].
<http://www.ccg.org.cn/archives/61567>, 2021-1-16
38. 朱光耀. G20 应紧急行动起来, 通过政策协调加强多边合作 [EB/OL].
<http://www.ccg.org.cn/archives/60432>, 2020-11-12
39. 朱光耀. 中美应在相互尊重的基础上共同努力回到正常轨道, 化挑战为机遇 [EB/OL].
<http://www.ccg.org.cn/archives/60259>, 2020-11-18
40. WANG Huiyao. U.S. and China Should Seek a Truce in Tech Cold War [EB/OL].
<https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2020-09-02/u-s-and-china-should-look-for-a-truce-in-tiktok-fight>, 2020-9-2
41. WANG Huiyao. No country is an island in the climate crisis [EB/OL].
<https://www.ft.com/content/d5f59427-5334-4670-8fdd-4cc48ec4b450>, 2020-10-15
42. WANG Huiyao. China Shouldn't Make Biden's Job Harder [EB/OL].
<https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2020-11-11/how-biden-could-improve-u-s-china-relations>, 2020-11-12
43. WANG Huiyao. EU deal is a milestone for China's Globalization that can help build a new world economic order [EB/OL].
<https://www.scmp.com/comment/opinion/article/3116596/eu-deal-milestone-chinas-globalisation-can-help-build-new-world>
44. WANG Huiyao. RCEP's synergy with China's economic strategy bodes well for Asia-Pacific [EB/OL].
<https://www.scmp.com/comment/opinion/article/3110828/rceps-synergy-chinas-economic-strategy-bodes-well-asia-pacific>

45. Fox News. Biden's Cabinet picks: Full list [EB/OL].

<https://www.foxnews.com/politics/biden-cabinet-picks-full-list>, 2021-1-17

附录 1 拜登政府要员

姓名	职位	生平	主要观点
卡玛拉·哈里斯 (Kamala Harris, 中文名贺锦丽)	副总统	出生于 1964 年的哈里斯是牙买加和印度移民的女儿，曾任加州总检察长，创造过多项美国历史上的第一次：加州历史上第一位女性总检察长，旧金山第一位黑人地区律师。她血统多元，迎合民主党的基本盘。哈里斯被认为是美国移民家庭子女的代表。	政治履历上，哈里斯曾作为联邦参议员的哈里斯致信美国贸易代表莱特希泽，对特朗普政府认定中国采取不公平的产业政策和窃取美国知识产权的调查结果表示认同，但批评特朗普提议对来自中国的消费电子产品征收关税，称这将伤害美国消费者和企业。对华态度上，哈里斯关注人权问题，她曾于 2019 年 10 月宣布支持《2019 年香港人权与民主法案》。就任副总统后，哈里斯的政见将聚焦在提供中产阶级税额抵扣，以降低高昂的生活费，并推动修改移民和刑事司法制度，以及建立全民健保制度。她竞选时表示，将拒绝企业政治行动委员会的献金。
气候和环境方面任命			
德布拉·哈兰 (Debra Haaland)	内政部长	印第安部落的普韦布洛人，她将成为首位担任内政部长的美原住民。在 2018 年的国会中期选举中，哈兰是首批当选国会议员的两名美国原住民女性之一，她曾担任新墨西哥州民主党党魁、部落行政长官。	作为来自新墨西哥州的议员，哈兰表示新能源可以提供更清洁与更具持续性的能源获取渠道。她表示像新墨西哥州利用当地充足的日照资源发展太阳能的经历质的在世界推广。同时，哈兰还认为全球变暖是一大国际危机，美国应该推行《绿色新政》，推行 100% 的新能源使用，以此减缓全球变暖。
珍妮弗·格兰霍姆 (Jennifer Granholm)	能源部长	格兰霍姆于 1956 年出生于加拿大温哥华，1960 年随家人移民之美国加利福尼亚州并在加州成长。1999 年至 2003 年担任密歇根州司法部长，2003 年至 2011 年担任第 47 任密歇根州州长，是首位担任密歇根州州长的女性。密歇根州是美国汽车产业最发达的地区，这里的底特律更是三大汽车巨头——福特(F.US)、通用(GM.US)、克莱斯勒的所在地。	自从 2008 年的经济危机以来，詹妮弗·格兰霍姆一方面积极推动普通工人接受再教育培训，增加工人的就业能力；另一方面，对密歇根州庞大的汽车工业，詹妮弗·格兰霍姆积极推动传统汽车制造商转向电动汽车产业。与拜登政府与想推动的电动骑和禅语又很大的关联性。她对密歇根州的汽车工业复苏和就业都带来了较好的成果，因此获得了进入新内阁的机会。
迈克尔·里根 (Michael Regan)	环境保护署长	北卡罗莱纳州环境质量部现任秘书，环境正义与平等委员会创始人。在民主党和共和党总统任职期间曾在 EPA 任职，环境保护基金前副总裁。他还	里根认为政府应当在政策上支持鼓励私营企业减少碳排放，并且政府需要支持新能源发展以及助力新能源发展带来的经济转型。里根曾领导清洁开普菲尔河 (Cape Fear

		创立了 M. Regan & Associates，以帮助应对能源，经济和环境方面的挑战。Regan 在北卡罗莱纳州农业和技术州立大学获得学士学位，在乔治华盛顿大学获得硕士学位。	River) 谈判，并监督了美国最大的煤灰清理工作。
国内事务任命			
汤姆·威尔萨克 (Tom Vilsack)	农业部长	威尔萨克于 1950 年出生在拼夕法尼亚州的一所罗马天主教孤儿院，在孤儿院生活一段时间后被养父母收养。1972 年，他获得汉密尔顿学院学士学位，1975 年取得奥尔巴尼亚法学院学士学位。威尔萨克曾宣布角逐 2008 美国总统大选，并试图争取民主党党内提名，但是后来因为竞选资金不足，宣布退选。随后在党内竞选期间，威尔萨克力挺希拉里，直到奥巴马胜出赢得党内提名，威尔萨克才转而支持奥巴马。	威尔萨克曾在 2009 年至 2017 年担任农业部长。在此之前，他于 1999 年至 2007 年一直担任爱荷华州州长。拜登认为威尔萨克对美国农业部和美国政府都了如指掌。他在奥巴马政府时期的 8 年工作经验将确保他能更快的帮助农村和贫困地区，而这些地区正受疫情和经济衰退的影响。但也有人认为，他的任命将继续犹豫大型企业农场的利益，特别是考虑到他目前正担任美国乳制品出口委员会首席执行官的情况。
马西亚·富奇 (Marcia Fudge)	住房与城市发展 (HUD) 部长	富奇生于 1952 年，是美国民主党政治家。他自 2008 年以来担任俄亥俄州第 11 国会区联邦众议员。富奇是第 113 届国会黑人党团会议主席。此会议的前身成立于 1969 年 1 月，当时是由众议院的一群非洲裔美国人组成的民主选举委员会，它的目标是使非裔美国人在国内外的项目上实现更大的平等”。作为主席，富奇曾致信抱怨奥巴马内阁缺乏多元性，同时督促奥巴马在第二任期启用黑人高官。	在美国新冠疫情影响下，美国有近 50 万人无家可归，对白宫来说，保证安全、负担得起的住房至关重要，HUD 迫切需要一个具有丰富经验的官员来稳定国内住房危机。
丹尼斯·麦克多纳 (Denis McDonough)	退伍军人事务部长	麦克多纳曾担任白宫第二十六任办公厅主任，奥巴马总统第二任期开始时接替杰克·刘，并在整个任期中一直担任该职务。在此之前，麦克多纳于 2010 年至 2013 年担任国家安全顾问，主持并于 2009 年至 2010 年担任国家安全委员会参谋长。	——
皮特·布蒂吉格 (Pete Buttigieg)	交通部长	布蒂吉格是首位公开承认属于 LGBT 的内阁部长。他是印第安纳州南本德市前市长是迄今为止拜登内阁中最年轻的成	——

		员，现年 38 岁，这位美国政界被视为民主党内一颗冉冉升起的新星毕业于哈佛和牛津大学。他曾获得过罗兹奖学金 (Rhodes Scholarship)，从而保送到牛津大学。多家媒体曾报道拜登曾称赞皮特为“让我想起了我的大儿子”的人。	
米格尔·卡多纳 (Miguel Cardona)	教育部长	卡多纳出生于康涅狄格州，是家中第一个拥有大学学历的人。这与现任教育部部长贝琪·德沃斯 (Betsy DeVos) 形成了强烈对比，后者是亿万富翁，自幼在私立学校接受教育。卡多纳曾在康涅狄格州担任小学老师，后来成为校长。2019 年 8 月，他被任命为该州最高教育官员。	—
凯瑟琳·戴 (Katherine Tai, 中文名戴琦)	贸易代表	凯瑟琳·戴的父母是台湾移民。她的华裔身份和在当今中美贸易环境下她将就任职位的特殊性，使她在拜登的团队中备受关注。2011 年，她成为了针对中国贸易执法问题上的首席法律顾问，负责美国在世界贸易组织 (WTO) 中对华争端的诉讼工作，并多次取得成功。凯瑟琳·戴擅长利用 WTO 的体系在贸易协定中推进缔约方改革并执行美国标准的劳动法。	凯瑟琳·戴的特别之处在于，她广泛获得各界支持，包括参众两院、民主共和两党、商界、劳工团体，协商手腕高超。面对中国，她 8 月时表示需强力且策略性地予以应对。 在对华贸易政策上，戴主张策略与包容，进攻与防守相结合的策略。与特朗普时期的民族主义、贸易保护主义不同的是戴将率领美国重回多边贸易协定的道路上，对于全球化的复位是利好条件。
财政方面任命			
珍妮特·耶伦 (Janet L. Yellen)	财政部长	耶伦 (Janet L. Yellen) 毕业于布朗大学和耶鲁大学。在担任美联储主席之前，她曾任职于旧金山联邦储备银行，并且是克林顿政府领导下经济顾问委员会的第 18 位主席。	耶伦是传统的中左派经济学家，因此可能会推动更多刺激措施。其首要任务是促进第二轮刺激方案的谈判。耶伦曾发表公开讲话，称担心冠状病毒病例增加和家庭需求下降对美国经济造成重大打击。近期，耶伦积极敦促美国国会暂时忘记赤字问题，通过授权数万亿美元支出等刺激性援助，防止大流行对美国经济造成持久损害。拜登过渡时期的政府官员们将耶伦视为可靠权威，如果国会不愿采取进一步行动，她可以与美联储密切合作，寻求更多支持。耶伦一直关注不平等问题，与前几任财长不同，她没有在华尔街工作的背景，因此可能会优先考虑普通美国人的利益，而不

			是大型金融机构的利益。
吉娜·雷蒙多 (Gina Raimondo)	商务部长	雷蒙多出生于 1971 年，是美国政治家和风险资本家，自 2015 年以来一直担任罗德岛州第 75 任州长。当她竞选州长时，罗德岛的失业率是全国最高的。雷蒙多每年都推行减税，并删除了 8,000 页的法规限制，占该州法规的 30%。她将州最低工资提高到 11.50 美元，享有病假，资助了该州历史上最大的基础设施计划，并使社区大学免学费。	雷蒙多在担任州长时期大力振兴经济，罗德岛作为全美失业率最高的州，雷蒙多花了五年时间通过刺激经济，加大就业力度促使该州的失业率重回美国平均水平，她的成功经验也将在拜登上任后被借鉴。
马蒂·沃尔什 (Marty Walsh)	劳工部长	沃尔什现担任马萨诸塞州波士顿市市长。在过去的 7 年中，他不懈地努力重建中产阶级，建设更具包容性，弹性的经济，并为家乡的工人而战：包括争取 15 美元的最低工资和带薪家庭假。沃尔什市长为波士顿新建了创纪录多的经济型房源，给了数百名无家可归者归宿，结束了长期的退伍军人无家可归的现象，提供了普及的学前教育，并为市里的低收入学生提供免费的社区大学。在担任市长期间，波士顿创造了十万个新工作。在担任市长之前，沃尔什曾担任马萨诸塞州众议院第 13 萨福克地区的立法委员，马萨诸塞州民主党劳工核心小组联席主席和公共建筑改革特别委员会联席主席。沃尔什市长获得了波士顿学院伍兹高级进修学院的学士学位。	——
尼拉·坦登 (Neera Tanden)	白宫预算办公室主任	坦登曾在奥巴马政府期间担任美国卫生与公众服务部顾问，也曾在 2016 年美国总统选举中担任前国务卿希拉里·克林顿的顾问。	她将成为与国会之间财政斗争的中心人物。并将成为白宫行政管理和预算局首位女性非白人局长（坦登的父母是印度移民）。
伊莎贝尔·古兹曼 (Isabel Guzman)	美国小企业管理局局长	古兹曼目前担任加州州长商业和经济发展办公室(GO-Biz)小企业倡导办公室主任。她曾在奥巴马-拜登政府担任副幕僚长和美国小型企业管理局高级顾问。古兹曼帮助每个社区的企业家获得成功所需的资源和资金，以此抵御新冠疫情所带来的冲击。除了监管小型商业	——

		中心网络之外，古兹曼还发起了“Shop Safe Shop Local”倡议，旨在帮助小型企业安全重新开业，以及“Get Digital CA”倡议，以帮助企业采用技术，在疫情中安全、成功地运营。	
塞西莉亚·罗斯 (Cecilia Rouse)	经济顾问委员会 (CEA) 主席	罗斯是第一位担任经济顾问委员会主席的有色人种女性。她在1998年至1999年期间曾是克林顿政府国家经济委员会成员，又于2009年至2011年担任奥巴马政府白宫经济顾问委员会成员。罗斯毕业于哈佛大学经济学专业，是普林斯顿大学公共与国际事务学院院长，其研究领域是劳动经济学。	罗斯主张改善低收入劳工群体的收入待遇
卫生医疗方面任命			
哈维尔·贝塞拉 (Xavier Becerra)	卫生及公共 服务 (HHS) 部 长	贝塞拉是美国历史上首位拉美裔卫生部长，他曾担任美国国会众议员24年，曾任众议院民主党党团主席，于2017年出任加州总检察长。	贝塞拉曾带领民主党治下各州检察长，抵抗特朗普政府企图推翻奥巴马医疗保险改革成果的诉讼压力。值得一提的是，贝塞拉在公共卫生方面缺乏经验，反而是在司法、移民和税收方面见长。美国媒体认为，拜登选他做HHS部长，可能会缓解拜登阵营和拉丁裔团体之间的紧张关系。
维韦克·穆尔蒂 (Vivek Murthy)	美国卫生局 局长	穆尔蒂曾任公共卫生服务委员会(Public Health Service Commissioned Corps)副海军上将，并于2014年至2017年担任美国第19任美国国家首席外科医生，也是第一位印度裔国家外科医生，在任职期间也是联邦制服中最年轻的现役军官。2020年11月9日，拜登任命穆尔蒂成为新冠疫情咨询委员会副主席。	——
萝谢尔·瓦伦斯基 (Rochelle Walensky)	疾病与预防 中心 (CDC) 主 任	瓦伦斯基是现任麻省总医院传染病科主任，也是哈佛医学院的医学教授，是艾滋病学的专家。	2020年间，瓦伦斯基呼吁社会尊重科学、不推崇群体免疫，认为该想法是“没有科学证据支持的危险谬论”，仅仅因为新冠病毒对人的限制超出常规，使这种想法具有了吸引力。她说：“没有人认为封城是默认选项。那是不得已的选择。但是，如果我们只是在没有缓解策略(例如口罩)的情况下让病毒自由发展，那么我们的医院系统将会瘫痪，这意味着我们将不再能够一视

			同仁地照顾每一个人的健康。”瓦伦斯基还对美国地疫苗分发计划感到担忧，认为将第一批疫苗专门留给医护工作者和前线人员忽略了未知副作用可能对这个不可或缺的群体造成的影响。她被任命为 CDC 主任受到美国医学界广泛好评。
司法方面任命			
梅里克·加兰 (Merrick Garland)	司法部长	加兰法官目前在美国哥伦比亚特区上诉法院任职，他是在职七年的首席法官。他还被首席司法官小约翰·罗伯茨任命为美国司法会议执行委员会主席，作为司法部资深人士，加兰法官担任刑事庭副总检察长首席副检察长，在布什政府时期，加兰法官还是司法部的职业联邦检察官，调查和审判涉及公共腐败，毒品贩运和欺诈的案件。	加兰法官在司法部任职期间，监督了现代历史上一些最引人注目的案件，其中包括“轰炸机”案和俄克拉荷马城爆炸案的起诉。加兰法官是一个思维开阔，思想独立的法学家，于 1997 年被批准在哥伦比亚特区巡回法院任职，并花了 23 年多的时间追求美国依法平等的理念。
国家安全方面任命			
安东尼·布林肯 (Antony Blinken)	国务卿	布林肯在拜登竞选总统期间担任拜登的最高外交政策顾问，精通外交机制，父亲曾在克林顿政府时期担任驻匈牙利大使，叔叔则是比利时大使。毕业于哈佛大学的他 1993 年进入国务院，次年进入白宫。他曾在奥巴马的第二个总统任期内担任副国务卿，并且曾在拜登担任副总统期间担任他的国家安全顾问。	布林肯比较前任国务卿雷克斯·蒂勒森 (Rex Tillerson) 布林肯明显更加具有外交、政策制定方面的经验。布林肯明确表示，应对新冠疫情将是拜登政府的首要任务。2020 年 4 月，100 多名前官员和学者发表声明呼吁美国在抗击疫情上和中国合作，布林肯就是这封公开信的签署人之一。他们长达 20 年的亲密关系，使得他成为拜登在外交事务上最为信赖的人，这也意味着他有可能成为一个能对总统的决定产生较大影响的国务卿。
劳埃德·奥斯汀 (Lloyd Austin)	国防部长	奥斯汀 1975 年毕业于西点军校，是第一个监督整个战区作战的非裔将军，有丰富的战争经验。2013 年奥斯汀开始掌管中央司令部，负责美国在中东的所有事务，领导了在伊拉克、叙利亚、阿富汗等多地的军事行动。	从奥斯汀的工作经历来看，中东地区或将成为其战略重点所在。而面对不太熟悉的亚太事务，奥斯汀可能会采取更为客观的态度。作为美国军界的鸽派将领，奥斯汀在政界也被质疑是否是国防部长的最佳人选，抛开拜登竞选时承诺的多元化内阁不说，奥斯汀主要负责美国在中东方面的军事行动，但是没有关于印太地区和中国的工作背景。
亚历杭德罗·马约卡斯 (Alejandro)	国土安全部长	马约卡斯是第一位担任国土安全部部长的拉美裔移民。他曾在奥巴马政府担任国土安全部	拜登的施政纲领中多次提到网络反恐、网络制暴的措施，而这也恰恰是马约卡斯的专长，他自担任加

Mayorkas)		副部长，并担任美国公民及移民服务局局长，在制定国家网络安全战略和保护方面发挥了重要作用，并曾牵头与以色列和中国展开网络安全协议谈判。	州联邦检察官时就在网络安全领域积累了丰富的丰富经验。马约尔卡斯的上任无疑预示着拜登政府将摆脱上一任政府的反恐政策，将精力聚焦在反对国内极右翼极端势力、重塑网络安全、重建社会稳定等议题上。而在新冠病毒大流行的当下，马约尔卡斯领导的国土安全部可能会发挥更多元的作用。
艾薇尔·海恩斯 (Avril Haines)	国家情报总监	海恩斯是首位担任美国国家情报总监的女性，她曾任奥巴马总统的国家安全事务副助理和中情局副局长。2003年至2006年，海恩斯在美国国务院法律顾问办公室工作，代表美国参加了一些国际条约的谈判。2007年至2008年，她是美国国会参议院外交关系委员会的副首席法律顾问。2010年起，海恩斯担任奥巴马的副助理、白宫国家安全委员会的副法律顾问，是奥巴马信赖的法律顾问。海恩斯是美国首位担任国家情报总监的女性，也是美国情报界任职级别最高的女性。	—
琳达·托马斯·格林菲尔德 (Linda Thomas Greenfield)	美国驻联合国大使	琳达·托马斯·格林菲尔德是第一位被提名内阁职位的非裔美国女性职业外交官员。格林菲尔德自1982年就开始从事外交方面的工作，曾担任美国驻外事务处总干事，曾任利比亚大使，并曾在日内瓦、巴基斯坦、肯尼亚、冈比亚、尼日利亚和牙买加派驻大使，还曾担任非洲事务局首席外交官。	格林菲尔德有望重建美国对联合国的地位，她的提名释放了美国回归多边政治舞台的信号。
威廉·伯恩斯 (William Burns)	中情局局长	伯恩斯曾任美国常务副国务卿、美国驻俄罗斯大使及驻约旦大使。按照美国的政治惯例，中情局局长一职会由职业情报人员担任，而伯恩斯将成为第一位职业外交官出身的中情局局长。伯恩斯毕业于美国拉萨尔大学，拥有牛津大学国际关系博士学位，精通法语、阿拉伯语和俄语。	伯恩斯长达33年的国务院职业生涯官至副国务卿，可以说，他将是拜登纳入麾下的又一位华盛顿“原住民”，在自己所从事领域积累的丰厚的经验，也将更有能力应对美国如今分裂加剧的局面。
约翰·福布斯·克里 (John Forbes Kerry)	总统气候特使	克里1943年12月11日出生于美国科罗拉多州奥罗拉，民主党人。克里曾替代希拉里·克林顿担任奥巴马政府时期的美国国务卿，负责奥巴马	拜登团队认为，克里与世界各国领导人熟悉，可能有利2021年的全球气候谈判的前景。拜登曾表示，他希望美国主办一次气候峰会，而且他的政府未来需要在通过

		政府在美国关于巴黎气候协定方面的谈判。	七国集团 (Group of Seven)、二十国集团 (Group of 20) 和联合国 (United Nations) 等国际多边组织举办的论坛上就减排的新举措和承诺进行谈判。克里面临的部分挑战将是重建因特朗普政府脱离国际气候协定而陷入停滞或被破坏的关系。特朗普已让美国退出巴黎公约，称它损害美国工业并威胁美国工人。拜登表示上任第一天就重返巴黎气候协定，称美国可以通过转而使用清洁能源来减缓气候变化来实现繁荣。
科学方面任命			
埃里克·兰德尔 (Eric Lander)	白宫科技政策办公室主任和总统科学顾问	兰德尔是美国著名的数学家和遗传学家，是麻省理工学院-哈佛大学博德研究所的所长和创始人。该研究所由著名慈善家夫妇埃里·博德和艾迪瑟·博德 (Eli and Edythe Broad) 投资 6 亿美元建立，是当今世界最顶尖的非盈利生物医学研究机构。兰德尔在 20 岁获得普林斯顿大学数学学士学位之际，拿到罗德奖学金赴牛津大学深造；29 岁跨界生物，自学成才，被 MIT 破格聘为生物系助理教授；在其 30 岁时，升任为哈佛大学商学院副教授并得到了麦克阿瑟天才奖；33 岁成为 MIT 生物系终身正教授；在 40 岁之际，当选美国国家科学院院士，后还被选为美国医学院院士、美国艺术和科学院院士、美国国家筹划委员会主席、奥巴马总统的科学技术顾问委员会的联合主席、教皇方济各的科学顾问等职。	—
白宫高级行政人员			
罗恩·克莱恩 (Ron Klain)	白宫办公厅主任	克莱恩作为白宫办公厅主任 (别称：白宫幕僚长) 经验丰富，曾为两位前副总统担任幕僚长。克莱恩曾在多个总统竞选活动中担任顾问，曾为奥巴马总统和克林顿总统以及民主党总统候选人阿尔·戈尔，约翰·克里，希拉里·克林顿和	克莱恩对华府行政和立法部门的人员非常熟悉，拥有丰富的白宫办公厅经验的他，在负责白宫运作时他将更加得心应手。

		<p>乔·拜登工作。在美国报告了埃博拉病毒病例后，于 2014 年底被前总统奥巴马任命为白宫埃博拉病毒应对协调员。2020 年初，以高级顾问的身份加入了拜登的总统竞选团队。罗恩·克莱恩以优异的成绩从哈佛大学法学院毕业，是《哈佛法律评论》的编辑，并于 1985 年获得西尔斯大学最高平均成绩奖。</p>	
<p>布鲁斯·里德 (Bruce Reed)</p>	<p>副参谋长</p>	<p>里德出生于爱达荷州的一个政治家庭，早在 1993 年克林顿政府时期里德就与拜登密切工作过。里德在 2011 年至 2013 年期间担任时任副总统拜登的参谋长，在过去的一年半中，他担任拜登总统竞选团队的科技政策顾问。里德在白宫从事国内和经济政策工作已有 12 年，并曾担任克林顿总统的首席国内政策顾问。在过去的五年中，里德一直是阿斯彭研究所 (Aspen Institute) 的“未来工作计划”(Future of Work) 联合主席，也是两党制社会企业公司 Civic 的首席执行官。里德曾是芝加哥大学和特拉华大学的客座教授，并拥有普林斯顿大学和牛津大学的学位，同时曾是罗德学者。</p>	<p>作为 Common Sense Media 的高级顾问，他帮助起草了 2018 年《加州消费者隐私法案》，这是美国历史上影响最深远的科技隐私法。</p>
<p>布莱恩·迪斯 (Brian Deese)</p>	<p>国家经济委员会 (NEC) 主任</p>	<p>迪斯出生于 1978 年，曾在奥巴马任内担任白宫国家经济委员会副主任、管理与预算办公室副主任等职。迪斯曾协助美国加入巴黎气候协定的谈判，此外他还曾担任美国投资管理公司贝莱德集团的可持续投资全球主管，对投资选择中的气候变化因素较为关注，并制定投资策略以加快低碳转型。</p>	<p>拜登在一份声明中说，迪斯是“可以信赖的声音”，他将协助其团队更好地建设美国经济，并以创造就业的方式应对气候变化带来的生存威胁。迪斯曾表示中美应在气候变化方面共同合作，并且在应对气候变化方面，中美之间又经济机会，这也将成为拜登上任之后多边合作的亮点。</p>
<p>吉娜·麦卡锡 (Gina McCarthy)</p>	<p>白宫气候特使</p>	<p>麦卡锡曾于 2013 年至 2017 年担任奥巴马政府美国环保局局长，在美国国内享有很高声誉。</p>	<p>麦卡锡曾在特朗普执政期间担任自然资源保护委员会 (Natural Resources Defence Council) 的主席，该委员会已起诉特朗普政府 100 多次，成功推翻了其推迟能源效率规则和对受威胁物种的保护的努力。</p> <p>约翰克里主外，麦卡锡主内。作为克里的国内对口人，麦卡锡的主要职责是贯彻拜登提出的倾“科学”</p>

			之力打一场“拯救地球之战”的理念。届时，麦卡锡将监督诸如运输部，农业部等机构间的广泛合作，利用联邦政府的权力来减少温室气体排放。
苏珊·赖斯 (Susan Rice)	白宫国内政策委员会主任	赖斯出任白宫国内政策委员会主任。赖斯在这个职位上将负责总统的大部分议程，包括政府应对疫情的工作。赖斯以前曾在比尔·克林顿（Bill Clinton）总统任美国副国务卿，在1993年至2001年期间担任国家安全委员会主席，非洲事务特别助理和非洲事务高级主任，以及国际组织和维持和平主任。她目前是美国的杰出访问学者和哈佛大学Belfer科学与国际事务中心的非居民高级研究员	赖斯坚持“一个中国”原则，她曾表示美方的利益时维持两岸稳定，而对于特朗普向台售卖武器、军备的行为赖斯认为是不明智的。赖斯还称中美当下有广泛的领域合作机会，无论是气候治理还是在核不扩散方面都应避免冲突，管理彼此的分歧和竞争。
杰克·苏利文 (Jake Sullivan)	国家安全顾问	苏利文是克林顿前首席外交顾问，是民主党内公认的外交智囊。2008年苏利文参加了希拉里与奥巴马的党内“大战”，2016年在希拉里的邀请下，再度加入其竞选团队，担任高级政策顾问。在希拉里离开政府之后，奥巴马将苏利文招进白宫之中，每天参加椭圆办公室的情报会议——在此期间，他与布林肯、拜登等人长期共事，并参与了伊核协议的谈判。	苏利文作为内阁团队内最被器重的一人，将延续奥巴马时期的一些政策，拜登曾评价苏利文：“没有人比他（苏利文）对我们面临的挑战有更深刻的理解，通过国家安全政策和外交政策来保护我们的中产阶级”。他一直将美国中产阶级利益作为其政策制定的重要出发点，主张通过对外经济政策加大国内的公共投资（医疗保健、住房、教育等），促进内外政策互动，建立广泛的盟友关系（而非单边体系）。苏利文倡导美国回归多边体系，围绕“有利于中产阶级的外交政策”建立新的政治共识。
新冠疫情应对小组			
安东尼·福奇 (Anthony Fauci)	新冠肺炎首席医疗顾问	福奇从里根时期开始服务了每一任美国总统，福奇因2020年的新冠疫情成为了美国颇具争议的年度人物。福奇从1984年起担任美国国家过敏和传染病研究所所长，是全世界最顶尖最受尊敬的传染病学家。2008年，因为他在艾滋病救济计划中的工作，布什总统授予福奇总统自由勋章，这是美国最高的平民奖项。2020年一月末，福奇成为了特朗普建立的白宫新冠病毒工作组的一员。此后因为多次与特朗普语境不一致，福奇及其	——

		家人收到大量右翼分子的人身威胁与攻击	
杰夫里·津茨 (Jeffery Zients)	新冠肺炎疫情答复协调员和主席顾问	津茨出生于犹太家庭，一直是拜登竞选团队中的重要一员，早在 2009 年奥巴马初期就进入政府工作，曾两度担任白宫行政管理和预算局长。2014 至 2017 年，津茨任国家经济委员会 (NEC) 主任，并一度称 TPP 会给美国企业大幅减税。	作为疫情答复协调员，他将利用联邦、州和地方资源来制定一项国家级病毒检测计划，弥补医疗供应链中的空白并加速新冠病毒疫苗的推广，这些都是巨大的任务量。此外津茨还需要说服共和党配合拜登政府。一些民主党左翼对津茨的大企业和富豪背景有所担忧。
库尔特·坎贝尔 (Kurt Campbell)	印太事务协调员	坎贝尔 1957 年生于美国加州，是美国资深的外交政策专家。2009 年至 2013 年，坎贝尔担任奥巴马政府的东亚和太平洋事务助理国务卿。离开政府之后，坎贝尔成立了“亚洲集团” (Asian Group) 咨询公司，专注于亚太地区的战略咨询和资本管理。他还共同成立了新美国安全中心智库 (Center for a New American Security)，并为拜登参加竞选提供咨询。2016 年，坎贝尔出版《重返亚太：美国亚洲理政的未来》一书，重点阐述了奥巴马政府重新调整资源、聚焦亚太地区的政策。	坎贝尔帮助奥巴马政府制定了“重返亚洲”战略，也即后来的“亚洲再平衡”战略。而坎贝尔上任后最大的挑战是重新调整特朗普时期受损的中美关系，从而让拜登政府可以在气候变化等问题上与中国开展合作。
劳拉·罗森伯格 (Laura Rosenberger)	中国事务主任	罗森伯格将在拜登(领导的)白宫担任中国事务高级主管。区别于坎贝尔的“亚太事务协调员”，前者负责整个亚太地区的战略，而“中国事务主任”一职则专门负责中国相关事务。罗森伯格是美国国务院和白宫的资深人士，曾在希拉里·克林顿 2016 年竞选总统期间担任外交政策顾问，此外，她还担任过拜登提名的国务卿、前副国务卿布林肯的幕僚长。	罗森伯格熟悉东北亚与中国事务，曾在奥巴马政府时期的国家安全委员会担任中国与朝鲜事务主任等一系列职务，负责制定美国对中国和朝鲜半岛的政策，应对中美关系和朝鲜的核问题。

附录 2 CCG 二轨外交活动

时间	主题	参会人	新闻链接
2017.9.29	对外关系委员会纽约总部举办早餐研讨会	对外关系委员会亚洲研究主任 Elizabeth Economy 美国国务院前副国务卿、基辛格事务所副主席 Robert Hormats 等	http://www.ccg.org.cn/archives/32244
2017.9.29	百人会联合举办工商界圆桌交流会	美中公共事务协会执行总裁滕绍骏和美国百人会大中华地区共同主席李学海主持。中国驻纽约总领事馆参赞周善青、美中关系全国委员会主席 Steve Orlins、中国美国总商会副会长、工商银行北美董事长肖玉强、中建美国有限公司副总裁吴志刚、远大美国公司总经理王曙光、中车美国副总经理余继红、国家电网国际部负责人程梦蓉、万通控股有限公司总经理兼纽约中国中心董事长江泓毅、中信集团驻纽约代表总代表吕锋、百人会联合创始人邓兆祥、美国威特集团总经理刘志强、美国极妙国际教育集团董事长、纽约科技大学前校长张钟浚、Mayer Brown 律师事务所合伙人刘洪、百人会执行总监张虹琳、中国联塑实业有限公司副总裁王革、WK 律师事务所执行合伙人吴异军、杰布·布什办公室高级顾问张安菽、亚洲协会执行总监安平、ASG 跨国性投资集团公司副总裁范唯、奥美公关副总裁、中国美国商会董事叶辉、美中公共事务协会副主席韦一	http://www.ccg.org.cn/archives/32245
2017.9.29	拜访亚洲协会纽约总部	亚洲协会会长施静书 Josette Sheeran、亚洲协会政策研究所执行主任 Debra Eisenman、亚洲发展部主任 Jackson Edwin、亚洲协会教育与中国语项目主任 Jeff Wang, 亚洲发展部高级研究员 Minyoung Shin, 亚洲协会研究所所长特别助理及顾问 Patrick Ingle	http://www.ccg.org.cn/archives/32246
2017.10.2	回访美国企业研究所 (AEI)	AEI 的高级研究员 Claude Barfield AEI 高级研究员 Karlyn Bowman	http://www.ccg.org.cn/archives/32248
2017.10.2	在国会山举办“第二届中美经贸投资研讨会”	世界贸易与发展集团主席 John Dickson、中国国际贸易促进委员会驻美国代表处总代表赵振格、美国能源部亚洲能源高级官员 David Wyche、美国国际贸易委员会美中贸易专家、高级经济师 Alexander Hammer、中国中车股份有限公司副总裁余卫平、中国联通(美洲)公司高级副总裁刘海强、华为美国副总裁 William Plummer, 中实集团董事长王天怡, 中国驻美大使馆经济一秘潘江, 中国协会会长李叶青	http://www.ccg.org.cn/archives/32249

2017.10.3	亚洲协会政策研究所举办中美经贸研讨会	亚洲协会政策研究所副主任、前美国贸易副代表、TPP 首席谈判代表 Wendy Cutler、布鲁金斯学会高级研究员、美国财政部前官员杜大伟(David Dollar)，美国战略与国际研究中心 (CSIS) 费和中国研究项目副主任兼中国商务与政治经济研究课题主任甘思德 Scott Kennedy，美国战略与国际研究中心 (CSIS) 西蒙政治经济研究项目主任和亚洲经济高级顾问、前白宫 APEC 和东亚峰会协调人、前白宫国家安全委员会工作人员亚洲经济事务主任 Matthew Goodman，美国伍德罗·威尔逊中心基辛格中国与美国研究所所长戴博(Daly Robert)，彼得森国际经济研究所高级研究员、美国财政部官员前官员 Jeffrey Schott，美国商务部前副部长 Bruce H. Andrews，美国商会高级总监、美国商会前大中华区高级总监 Jocelyn Chan，前美国副助理国务卿和国家安全委员会中国主任、麦克拉提咨询公司执行主任 James Keith，参议院外交关系委员会高级顾问、前美国国防部副部长助理薛迈龙(Michael Schiffer)，众议院筹款委员会国际贸易顾问、前美国贸易代表处首席中国顾问 Katherine Tai，亚洲协会政策研究所 (ASPI) 项目主任、奥巴马政府时期美国商务部部长办公室新闻助理 Jacob Bell，现代汽车公司政府事务副总裁 David Kim	http://www.ccg.org.cn/archives/32250
2017.10.3	拜访美国国会资深众议员	众议院“中国工作委员会”主席里克-拉尔森(Rick Larsen)和众议员代表泰若-赛贝格(Terra Sabag)。	http://www.ccg.org.cn/archives/32251
2017.10.3	拜会国会资深参议员办公室	美国共和党参议员约翰-科宁(John Cornyn)办公室参议员代表内森-沃尔夫(Nathan Wolf)	http://www.ccg.org.cn/archives/32252
2017.10.3	移民研究所举办研讨会	美国移民政策研究所总裁安德鲁·西雷(Andrew Selee)主持本次研讨会，出席嘉宾包括移民政策研究所联合创始人和高级研究员凯瑟琳·纽兰(Kathleen Newland)，布鲁金斯学会约翰·桑顿中国研究中心国际政策访问学者杰米·霍斯利(Jamie Horsley)，移民政策研究所助理政策研究员凯特·胡珀(Kate Hooper)，伍德罗·威尔逊基辛格中美关系研究所中心项目经理珊迪·河(Sandy Pho)。	http://www.ccg.org.cn/archives/32253
2017.10.3	访问民主党智库大本营美国进步中心	美国进步中心经济政策研究主任安迪·格林(Andy Green)、东亚与东南亚研究主任布莱恩·哈丁(Brian Harding)	http://www.ccg.org.cn/archives/32255
2017.10.4	会晤传统基金会创始人	传统基金会创始人兼总裁佛讷博士(Dr. Edwin J. Feulner)	http://www.ccg.org.cn/archives/32256

2018.5.9	再访特朗普重要智囊——传统基金会	传统基金会国际经贸中心主任、前美国驻联合国经济和社会理事会大使 Terry Miller, 传统基金会副幕僚长金凡中(Anthony Kim)	http://www.ccg.org.cn/archives/34288
2018.5.9	对外关系委员会华盛顿办公室举办贸易专场午餐会	美国驻伊拉克前总统特使 L. Paul Bremer III, 美国商务部前副部长 Bruce H. Andrews, 美国国家安全委员会前亚洲事务高级主任麦艾文(Evan Medeiros), 美国财政部长办公室高级专家 Daniel P. Ahn, 哈德逊研究所(Hudson Institute)中国研究专家白邦瑞(Michael Pillsbury), 美国进步中心(Center for American Progress)高级研究员、美国对外关系委员会高级研究员 Edward Alden, 美国驻华前贸易代表 Glen Fukushima, 美国前贸易副代表 John K. Veroneau, 美国对外关系委员会高级研究员 Shannon K. O'Neil, 亚洲协会(Asia Society)高级研究员 Susan Jakes, 乔治敦大学麦克多诺商学院助理院长 Charles J. Skuba, 康奈尔大学产业与劳动关系学院全球供应链可持续项目执行总监 Anna Burger, 美国参议院职员、新美国基金会(New America Foundation)南亚问题高级研究员 Anish Goel, 世界银行代表 Scott Moore, 谷歌公司总监 Rory A. MacFarquhar, IBM 高级管理顾问 Lihong Han, 百事公司高级政府关系经理 Bernardette Hobson	http://www.ccg.org.cn/archives/34286
2018.5.10	参加中美智库对话：中美关系 40 年及全球经济秩序研讨会：“基础设施发展与全球机构”	前世界银行行长、美国前常务副国务卿佐利克(Robert Zoellick), 美国战略与国际问题研究中心(CSIS)总裁、首席执行官何幕礼(John Hamre), 美国全球发展中心总裁南锡·伯德桑尔(Nancy Birdsall), 美国丹佛大学约瑟夫-科贝尔国际关系学院教授赵穗生, 约翰霍普金斯大学高级国际研究学院教授德博拉·布蒂格姆(Deborah Brautigam), 上海国际问题研究院院长陈东晓	http://www.ccg.org.cn/archives/34309
2018.5.11	参加中美智库对话：中美关系 40 年及全球经济秩序研讨会：“中美关系四十年”	中国驻美大使崔天凯, 美国阿拉斯加州参议员丹·沙利文(Dan Sullivan), 美国前贸易谈判代表查伦·巴尔舍夫斯基(Charlene Barshefsky), 荣鼎集团合伙人、白宫国家经济委员会前高级顾问、国家安全委员会高级顾问丹尼尔·罗森(Daniel H. Rosen)、美国丹佛大学约瑟夫-科贝尔国际关系学院教授赵穗生, CSIS 总裁、首席执行官何幕礼(John Hamre)、中国研究部副主任甘思德(Scott Kennedy)	http://www.ccg.org.cn/archives/34309
2018.9.26	与美国保守智库哈德逊研究所联合举办“中美经贸关系 40 年回顾与展望及政策建议”智库研讨会	哈德逊研究所总裁、美国白宫贸易政策与谈判顾问委员会成员肯尼斯·韦恩斯坦(Kenneth R. Weinstein) 博士, 哈德逊研究所中国战略中心主任白邦瑞(Michael Pillsbury), 特朗普“美国第一”政策高	http://www.ccg.org.cn/archives/36053

		级政策顾问、特朗普 2020 年竞选团队贸易顾问、美国就业联盟前执行主席柯蒂斯·埃利斯 (Curtis Ellis)，哈德逊研究所南亚和中亚主任、前巴基斯坦驻美国大使侯赛因·哈卡尼 (Husain Haqqani)，哈德逊研究所高级研究员阿瑟·赫尔曼 (Arthur Herman)，CCG 特邀高级研究员、中国人民大学新闻学院特聘教授贾文山博士，哈德逊研究所“未来印度和南亚倡议”主任阿帕纳·潘得 (Aparna Pande)，CCG 特邀高级研究员、对外经济贸易大学教授邓希炜博士，哈德逊研究所高级研究员及政治和军事分析中心主任理查德·威茨 (Richard Weitz)	
2018.9.27	到访美中贸易全国委员会	美中贸易全国委员会 (The US-China Business Council, USCBC)，USCBC 会长、前美国驻华商务总参赞克雷格·艾伦 (Craig Allen)	http://www.ccg.org.cn/archives/36071
2018.9.27	拜访民主党众议院议员，共和党保守派参议员助理	民主党众议院议员里克·拉尔森 (Rick Larsen)，德州联邦参议员特德·克鲁兹 (Ted Cruz) 办公室亚洲事务助理迈克尔·波思里克 (Michael Bosolik)	http://www.ccg.org.cn/archives/36071
2018.9.27	传统基金会举办午餐会	传统基金会会长创始人兼总裁佛讷博士 (Dr. Edwin J. Feulner) 和传统基金会国际经贸中心主任、美国驻联合国前大使泰瑞·米勒 (Terry Miller) 主持，传统基金会亚洲研究项目主任瓦尔特·洛曼 (Walter Lohman) 及传统基金会研究负责人帕特里克·泰勒尔 (Patrick Tyrrell)	http://www.ccg.org.cn/archives/36071
2018.9.28	拜访约翰斯·霍普金斯大学 SAIS 学院东亚研究中心	美国驻日本前大使、约翰霍普金斯大学 (Johns Hopkins University) SAIS 学院副院长、艾德温·赖肖尔东亚研究中心 (Edwin O. Reischauer Center for East Asian Studies) 主任肯特·凯尔德 (Kent Calder)	http://www.ccg.org.cn/archives/36071
2018.9.28	访问美国国务院	东亚及太平洋事务局公共外交办公室主任丽莎·海勒 (Lisa Heller)，前美国驻上海总领馆总领事、中国和蒙古事务办公室主任史墨客 (Hanscom Smith)，中国和蒙古事务办公室经济官冯·弗莱明 (Bon Fleming)，多边贸易事务局高级贸易执行官阿里·苏比 (Ari Sulby)	http://www.ccg.org.cn/archives/36071
2018.9.28	美中关系全国委员会 (NCUSCR) 举办联合研讨会	美中关系全国委员会会长欧伦斯 (Steve Orlins)，上海美商会主席郑艺 (Eric Zheng)、上海美商会会长季瑞达 (Kenneth Jarrett)，美中关系全国委员会副会长 Jan Berris、国际教育协会主席高级顾问 Peggy Blumenthal、美国国际集团代表 Kristen Borowiec、美国荣鼎集团亚洲区负责人 Nick Consonery、美国联合航空代表 Niclas Ericsson、美国肯·米勒资本有限公司前主席兼 CEO Ken Miller、	http://www.ccg.org.cn/archives/36073

		怡海集团北美公司 CEO Cathy Tompkins、陶氏化学(中国)投资有限公司主席 Yoke Loon Lim、Sigmatex 亚洲区总经理 Cameron Johnson、Consilio 公司中国区总经理 Dan Whitaker	
2018.9.28	出席美国百人会 (Committee of 100) 举办的晚餐演讲交流会	百人会大中华地区共同主席李学海 (Howard Li) 和美国史带战略控股集团 (Starr Strategic Holdings LLC) 总裁、百人会纽约分会会长钮小鹏 (X. Rick Niu) 主持。百人会联合创始人邓兆祥, 原纽约科技大学校长、百人会会员张钟凌 (David Chang), 美国国际领袖基金会创始人、百人会会员董继玲、亚洲协会执行总监安平、美国中文电视台台长蒋天龙、中信银行美国分行行长文兵、远大美国公司总经理王曙光、布什家族办公室高级顾问张安菽、香港特区政府驻纽约经贸办处长朱瑞雯	http://www.ccg.org.cn/archives/36073
2019.5.1	参加美国全国商会中国中心与中国美国商会联合举办的第十届中国商务论坛: “全球视野: 中美关系与 WTO 的未来” 的研讨会	中国美国商会主席、美国前助理贸易代表 Timothy Stratford, 世界贸易组织副总干事 Alan Wm. Wolff 大使, 欧盟委员会贸易总司副司长 Helena Knig, 日本经济产业省商业和信息政策处司长 Keita Nishiyama	http://www.ccg.org.cn/archives/38122
2019.5.1	回访哈德逊研究所	美国白宫贸易政策与谈判顾问委员会成员、哈德逊研究所总裁 Kenneth Weinstein、美国商务部前助理部长 Thomas J. Duesterberg, 高级研究员 Eric Brown, 哈德逊研究所客座高级研究员 Liselotte Odgaard	http://www.ccg.org.cn/archives/38124
2019.5.2	传统基金会举办午餐会	国际经贸研究中心主任、前美国驻联合国大使泰瑞·米勒 (Terry Miller), 传统基金会副总裁 Jack Spencer, 亚洲研究中心主任 Walter Lohman, 研究经理、经济自由指数编辑 Anthony Kim, 分析师 Patrick Tyrrell, Riley Walters	http://www.ccg.org.cn/archives/38124
2019.5.2	拜访美国企业研究所 (AEI)	政治经济及国防政策项目主任 Nicholas Eberstadt, 高级研究员 Karlyn Bowman	http://www.ccg.org.cn/archives/38124
2019.5.2	卡内基和平基金会举办研讨会	卡内基国际和平研究院研究副总裁 Evan Feigenbaum, 卡内基国际和平研究院副总裁包道格 (Douglas Paal), 卡内基国际和平研究院亚洲项目资深研究员黄育川 (Yukon Huang) 等	http://www.ccg.org.cn/archives/38124
2019.5.2	拜访美国商务部	美国商务部负责中国与蒙古事务的助理副部长 Alan Turley	http://www.ccg.org.cn/archives/38159
2019.5.3	访问三大美国商会: 美国总商会 (US Chamber of Commerce)、美国	美国总商会亚洲事务高级副总裁 Charles Freeman 和中国中心主席 Jeremie Waterman, 美国全国对外贸易理事会 (NFTC) 现任主	http://www.ccg.org.cn/archives/38165

	全国对外贸易理事会 (National Foreign Trade Council, NFTC) 和中美贸易全国委员会 (US-China Business Council, USCBC)	席、美国驻关贸总协定 (WTO 前身) 前大使、美国副贸易代表和 WTO 副总干事 Rufus H. Yerxa, 美中贸易全国委员会 (USCBC) 现任会长 Craig Allen	
2019.5.21	在美国国会大厦举办“第三届 CCG 中美经贸圆桌研讨会”	美国国会众议员 Rick Larsen, 美国商务部助理副部长杜纬伦 (Alan Turley), 美中贸易全国委员会会长 Craig Allen, 美国对外贸易委员会主席 Rufus Yerxa, 美国总商会中国中心主任王杰 (Jeremie Waterman), 美国国际贸易中心前主席 John Dickson, 中国贸促会驻美国总代表赵振格	http://www.ccg.org.cn/archives/38190
2019.5.21	应邀拜访美国亚洲协会政策研究所	亚洲协会政策研究所副主任、前美国贸易代表、TPP 首席谈判代表 Wendy Cutler	http://www.ccg.org.cn/archives/38190
2019.12.4	访问智库布鲁金斯学会并接受专访	美国布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心主任及外交政策项目资深研究员、美中关系全国委员会董事李成, 布鲁金斯学会中国经济以及中美经济关系研究领域的领军人物, 学会外交政策项目约翰·桑顿中国中心和全球经济发展项目的资深研究员杜大伟 (David Dollar)	http://www.ccg.org.cn/archives/40035
2019.12.4	参加 CSIS “中国力量” 年会辩论	CSIS 亚洲高级顾问兼“中国力量”项目主任 Bonnie S. Glaser, 美国联邦参议员 David Perdue, 美国智库对外关系委员会 (Council on Foreign Relations, CFR) 亚洲研究高级研究员兼主任、斯坦福大学胡佛研究所客座杰出访问学者 Elizabeth Economy, 瑞士日内瓦安全政策中心的政府研究员、原美国海军太平洋舰队情报信息作战副主任 James Fanell, 兰德公司 (RAND Corporation) 高级分析师 Timothy Heath, 美国信息技术产业理事会 (ITI) 亚洲政策高级主管 Naomi Wilson, Home Partners of America 数据科学家 Joy Dantong Ma, 越南富布赖特大学副教授 Christopher Balding, 德意志银行经济学家熊毅, CSIS 中国研究主任 Jude Blanchette 和波士顿大学国际关系暨政治系教授 Joseph Fewsmith	http://www.ccg.org.cn/archives/40011
2019.12.5	卡托研究所 (Cato Institute) 举办中美贸易交流研讨会	美中贸易全国委员会商务咨询主任 Anna Ashton, 全美制造商协会 (NAM) 国际商业政策主任 Ryan Ong (邓立言), 美国国务院官员 Sarah Danzman, 美国智库传统基金会亚洲研究中心主任 Walter Lohman, 卡托研究所贸易政策中心副主任 Simon Lester, WTO 上诉机构创始成员及前主席、首席法官、佛罗里达大学全球经济与环境机遇中心主任、卡托研究所研究员	http://www.ccg.org.cn/archives/40059

		James Bacchus, 布鲁金斯学会全球经济与发展项目研究员 Geoffrey Gertz 和企业研究所(AEI) 常驻学者 Claude Barfield, 美国智库传统基金会研究员 Riley Walters, 卡托研究所高级研究员 Jim Dons、副研究员朱鸮、国防和外交政策研究政策分析员 Eric Gomez 以及访问学者 Inu Manak, 新南威尔士大学高级讲师周围欢、乔治敦大学亚洲法律研究教授费能文 (James Feinerman) 以及约翰霍普金斯大学高级国际研究学院外交政策研究所博士后 David Kleimann	
2019.12.10	参加南华早报“竞争还是合作”中国年会	南华早报行政总裁刘可瑞、美国传统基金会国际经贸中心主任、美国驻联合国前大使 Terry Miller, 美国驻新加坡前大使、礼德律师事务所纽约办事处的合伙人 David Adelman, 美国驻香港及澳门前总领事唐伟康(Kurt Tong), 美中贸易全国委员会董事会主席 Craig Allen, 美国亚洲协会政策研究所(ASPI)副会长、国际安全与外交事务高级研究员 Daniel Russel, 美国前贸易副代表、前 TPP 谈判首席代表、ASPI 副主任 Wendy Cutler 和美国中国总商会副会长、中国工商银行美国区域管理委员会主席肖玉强、阿里巴巴集团执行副主席蔡崇信等	http://www.ccg.org.cn/archives/40013

附录 3 CCG 2020 线上活动

时间	主题	参会人	新闻链接
2020.11.24	第五届中国全球智库创新年会线上论坛“拜登时代的全球智库——机遇与挑战”	美国宾夕法尼亚大学智库项目主任麦甘 (James G. McGann) 大西洋理事会高级研究员 Emma Ashford 布鲁金斯学会高级研究员 David Dollar 清华-卡内基全球政策中心主任 韩磊 (Paul Haenle) 卡托研究所贸易政策研究中心主任 Dan Ikenson 美国传统基金会国际经贸中心主任 Terry Miller CCG 理事长、西南财经大学发展研究院院长王辉耀	http://www.ccg.org.cn/archives/60477
2020.11.12	第六届中国与全球化论坛智库圆桌“共同塑造 21 世纪”	中国国际经济交流中心总经济师、CCG 学术委员会专家陈文玲 CCG 高级研究员、中国前驻纽约和旧金山总领馆商务参赞何伟文 CCG 特邀高级研究员、中国国际问题研究院欧洲研究所所长、研究员崔洪建 中国现代国际关系研究院副院长、研究员傅梦孜 “一带一路”国际科学组织联盟秘书处执行主任，中国科学院国际合作局前局长曹京华 CCG 副主任兼高级经济学家 David Blair CCG 特邀高级研究员、北京外国语大学国际关系学院院长谢韬 意大利经济发展部前副部长、CCG 国际顾问 米凯莱·杰拉奇 (Michele Geraci) CCG 高级研究员、商务部欧洲司前司长孙永福 CCG 特邀高级研究员，对外经贸大学中国 WTO 研究院院长屠新泉	http://www.ccg.org.cn/archives/60386
2020.11.12	第六届中国与全球化论坛大使圆桌“美国大选后的全球经贸合作去向何处”	阿尔及利亚驻华大使 艾哈桑·布哈利法 (Ahcene Boukhelfa) 澳大利亚驻华大使傅关汉 (Graham Fletcher) 非盟驻华代表拉赫曼塔拉·默罕默德·奥斯曼 (Rahamtalla M. Osman) 加拿大驻华大使鲍达民 (Dominic Barton) 哥伦比亚驻华大使 路易斯·迭戈·蒙萨尔韦 (Luis Diego Monsalve) 欧盟驻华大使郁白 (Nicolas Chapuis)	http://www.ccg.org.cn/archives/60574

		<p>芬兰驻华大使肃海岚 (Jarno Syrjälä)</p> <p>法国驻华大使罗梁 (Laurent Bili)</p> <p>意大利驻华大使方澜意 (Luca Ferrari)</p> <p>荷兰驻华大使贺伟民 (Wim Geerts)</p> <p>波兰驻华大使赛熙军 (Wojciech Zajackowski)</p> <p>西班牙驻华大使拉法埃尔·德斯卡利亚尔 (Rafael Dezcallar)</p> <p>原中国驻冰岛大使、太平洋经济合作全国委员会会长苏格</p>	
2020.11.11	<p>第六届中国与全球化论坛 线上论坛“全球化的十字路口：美国大选及其对中国和世界的影响”</p>	<p>修昔底德陷阱”提出者、哈佛大学肯尼迪政府学院的创始院长格雷厄姆·艾利森 (Graham Allison)</p> <p>美国布鲁金斯学会名誉主席约翰·桑顿 (John Thornton)</p> <p>《世界是平的》作者、美国《纽约时报》专栏作家托马斯·弗里德曼 (Thomas Friedman)</p> <p>CCG 联席主席、恒隆地产董事长陈启宗 (Ronnie Chan)</p> <p>CCG 顾问、财政部前副部长朱光耀</p>	<p>http://www.ccg.org.cn/archives/60247</p>
2020.11.11	<p>第六届中国与全球化论坛 线上论坛：“全球化与多边主义的复兴：2021 年及以后的中欧关系”</p>	<p>慕尼黑安全会议主席、德国前驻美大使沃尔夫冈·伊申格尔 (Wolfgang Ischinger)</p> <p>巴黎和平论坛主席、前世贸组织总干事帕斯卡尔·拉米 (Pascal Lamy)</p> <p>伦敦国王学院中国研究中心院长克里·布朗 (Kerry Brown)</p> <p>CCG 联席主席、外交部原副部长何亚非</p> <p>CCG 主任 王辉耀</p>	<p>http://www.ccg.org.cn/archives/60414</p>
2020.10.30	<p>线上研讨会 “未来四年的中美关系将会怎样？”</p>	<p>韩礼士基金会研究员、Cognoscenti Group 首席执行官 Alan Dupont</p> <p>彼得森国际经济研究所研究员、雪城大学麦克斯韦公民与公众事务学院教授 Mary Lovely</p> <p>中国人民大学国际关系学院学术委员会主任、美国研究中心主任、CCG 学术委员会专家时殷弘</p> <p>中国国际问题研究院美国研究所所长、高级研究员滕建群</p> <p>科文顿·柏灵律师事务所总经理、前美国助理贸易代表 Tim Stratford</p> <p>CCG 主任王辉耀</p>	<p>http://www.ccg.org.cn/archives/60038</p>
2020.8.6	<p>线上研讨会 “中美关系路在何方：末日决战还是可控竞争？”</p>	<p>美国右翼保守派智库专家美国哈德逊研究所中国战略研究中心主任白邦瑞 (Michael Pillsbury)</p> <p>美国传统基金会 (Heritage Foundation) 国际经贸研究中心主任、美国驻联合国前大使特里·米勒 (Terry Miller)</p> <p>美国传统基金会亚洲研究中心主任沃尔</p>	<p>http://www.ccg.org.cn/archives/58440</p>

		<p>特·罗曼 (Walter Lohman) 美国战略与国际问题研究中心费和中国研究项目副主任兼中国商务与政治经济研究课题主任甘思德 (Scott Kennedy) CCG 主任王辉耀 CCG 副主任高志凯 CCG 高级研究员、商务部国际贸易经济合作研究院前院长霍建国 CCG 学术委员会专家, 中国人民大学美国研究中心主任时殷弘</p>	
2020.5.19	线上研讨会 “中美企业合作抗疫的思考与创新”	<p>CCG 秘书长苗绿 上海美国商会会长 Ker Gibbs CCG 主任王辉耀 CCG 高级研究员 Mario Cavolo (马意骏) 英国伟尔集团 (The Weir Group) 中国总裁吕建中 CCG 副主席兼上海分会会长, 宽资本控股有限公司董事长关新 美国伟凯律师事务所合伙人张钊 贝恩公司全球合伙人郑硕怀 CCG 常务理事, WeBranding 品牌顾问集团创始人及 CEO 丁丰</p>	http://www.ccg.org.cn/archives/53755
2020.4.29	线上研讨会 “中美科技与新冠疫情”	<p>CCG 副主任高志凯 美国信息技术和创新基金会主席 Robert Atkinson 牛津大学技术与管理发展研究中心主任傅晓岚 美国战略与国际研究中心 (CSIS) 中国商务项目非常驻资深研究员、麦克拉迪高级主任何立强 (John Holden) 宽资本创始人及董事长、CCG 副主席关新 美国湾区委员会经济研究所所长 Sean Randolph 京东集团副总裁、京东数字科技首席经济学家沈建光 复旦大学国际问题研究院院长、美国研究中心主任吴心伯</p>	http://www.ccg.org.cn/archives/40454
2020.4.20	线上研讨会 “疫情下 WTO 的未来”	<p>CCG 理事长王辉耀 前世贸组织总干事、巴黎和平论坛主席、CCG 国际委员会专家 Pascal Lamy 世贸组织副总干事 Alan Wolff 中国世界贸易组织研究会副会长、CCG 高级研究员霍建国 亚洲协会政策研究所副所长、美国前代理贸易代表, CCG 国际委员会专家 Wendy Cutler 前世贸组织上诉机构首席法官、佛罗里达大学全球事务特聘教授 James</p>	http://www.ccg.org.cn/archives/1749

		Bacchus 对外贸易经济大学中国 WTO 研究院院长、CCG 特邀高级研究员屠新泉 中国国际贸易学会专家委员会副主任、CCG 特邀高级研究员李永	
2020.4.9	线上研讨会 “新冠疫情背景下，中美经贸的机遇与挑战”	CCG 理事长、主任王辉耀 美国总商会中国中心主任王杰 (Jeremie Waterman) 布鲁金斯学会高级研究员、前世界银行驻华代表杜大伟 (David Dollar) CCG 特邀高级研究员、对外经济贸易大学教授龚炯 美中贸易全国委员会会长 Craig Allen 美国战略与国际研究中心(CSIS) 费和中国研究项目副主任兼中国商务与政治经济研究课题主任甘思德 (Scott Kennedy) 美国彼得森国际经济研究所(PIIE) 高级研究员、雪城大学经济学教授 Mary Lovely CCG 特邀高级研究员, 中国社会科学院美国所研究员吕祥 CCG 特邀高级研究员, 北京大学国际政治经济研究中心主任王勇	http://www.ccg.org.cn/archives/1710
2020.3.19	中美“战疫”合作与全球经济影响	CCG 副主任高志凯 CCG 特邀高级研究员、对外经济贸易大学教授崔凡 CCG 高级研究员、商务部国际贸易经济合作研究院原院长霍建国 CCG 高级研究员、商务部欧洲司原司长孙永福 CCG 特邀高级研究员、外交学院战略与和平研究中心主任苏浩 CCG 特邀高级研究员、中国国际问题研究院美国研究所所长滕建群 同济大学智库首席专家、同济大学国际与公共事务研究院院长夏立平 CCG 特邀高级研究员、中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才 中央党校教授许正中	http://www.ccg.org.cn/archives/1562
2020.2.14	CCG-慕尼黑安全会议主题晚宴研讨会 “中美冷战？迷思与现实”	全国人大外事委员会副主任委员、清华大学国际战略与安全研究中心主任 傅莹 美国前国务卿、耶鲁大学杰克逊全球事务学院杰出研究员、美国前国务卿、慕尼黑安全会议顾问委员会成员 John F. Kerry 哈佛大学肯尼迪政府学院创始院长 Graham Allison 德国前驻华大使、宝马基金会主席 Michael Schaefer Agora Strategy Group AG 高级顾问、前德国驻英大使 Peter Ammon	http://www.ccg.org.cn/archives/1470

		<p>慕尼黑安全会议副主席 Boris Ruge 美国国家安全事务助理总检察长 John Demers 美国和平研究所所长 Nancy Lindborg 布鲁金斯学会 (Brookings Institution) 高级研究员 Thomas Wright 墨卡托中国研究所所长 Mikko Huotari 大西洋理事会常驻高级研究员 Ian Brzezinski 投资管理公司 Investcorp 执行主席 Mohammed Maahfoodh Alardhi 罗伯特·博世有限公司国际关系和联络处高级副总裁 Henry Alt-Haaker 洛克菲勒兄弟基金会总裁 Stephen B.Heintz 德国电信(Deutsche Telekom)公共和监管事务高级副总裁 Wolfgang Kopf “防御一号” 执行编辑 Kevin Baron 德国《时代周刊》首席国际通讯员 Matthias Naß 伦敦《经济学人》副主任 Edward Carr 宾夕法尼亚大学佩里国际中心政治学教授 Michael C.Horowitz 2013 慕尼黑青年领袖、香格里拉对话会亚太安全高级研究员郭林 清华大学国际战略与安全研究中心副主任肖茜 中国南海研究院院长吴士存 宝时得科技董事长兼总裁、CCG 资深副主席高振东</p>	
<p>2020.1.13</p>	<p>CCG 名家演讲圆桌会： “中美安全关系的现状及未来”</p>	<p>哈德逊研究所理查德·威茨清(Richard Weitz) 清华大学国家战略研究院资深研究员、CCG 特邀高级研究员丁一凡 CCG 高级研究员、美国广播公司(ABC) 电视网前副总裁哈维·佐丁 CCG 高级研究员、CGTN 评论员莫天安 北京外国语大学美国学研究中心副教授、CCG 特邀高级研究员滕继萌 清华-卡内基全球政策中心资深研究员赵通 CCG 秘书长苗绿 CCG 副主任高志凯</p>	<p>http://www.ccg.org.cn/archives/40276</p>

本报告由 CCG 课题组研究完成

CCG | 全球化智库 CENTER FOR CHINA & GLOBALIZATION

以全球视野,为中国建言;以中国智慧,为全球献策

全球化智库 (Center for China and Globalization), 简称 CCG, 中国领先的国际化社会智库, 成立于 2008 年, 总部位于北京, 在国内外有十余个分支机构和海外代表, 拥有全职智库研究和专业人员百余人, 致力于全球化、全球治理、国际经贸、国际关系、人才国际化和企业国际化等领域的研究。

CCG 是中联部“一带一路”智库联盟理事单位, 财政部“美国研究智库联盟”创始理事单位, 拥有国家颁发的博士后科研工作站资质, 是中央人才工作协调小组全国人才理论研究基地, 人社部中国人才研究会中国国际人才专业委员会所在地。CCG 也是被联合国授予“特别咨商地位”的唯一中国智库。

CCG 在注重自身研究人员培养的同时, 还形成了由海内外杰出专家学者组成的国际研究网络, 持续以国际化的研究视野, 在中国与全球化发展相关研究领域开展领先研究。CCG 参与推动和影响了诸多国家发展和全球治理的政策, 发展为国内外主流媒体获取思想创新和观点交锋的思想库, 积极发挥社会智库的民间交流与“二轨外交”作用, 成为世界了解中国、中国了解世界的重要窗口。

成立十余年来, CCG 已成为中国具有全球影响力的推动全球化的重要智库。在世界最具权威性的全球智库评价报告美国宾夕法尼亚大学《全球智库报告 2019》中, CCG 位列全球顶级智库百强榜单第七十六位, 连续三年跻身世界百强榜单, 也是首个进入世界百强的中国社会智库, 并在国内外多个权威智库排行榜单评选中均被评为中国社会智库第一。



LinkedIn

<https://www.linkedin.com/company/7439095>



Facebook

CCGthinktank



Twitter

@CCG_org

中国北京市朝阳区光华路 7 号汉威大厦西区 15 层 (100004)

电话: 86-10-65611038

传真: 86-10-65611040

网址: www.ccg.org.cn